



— REPÚBLICA ARGENTINA —

# DIARIO DE SESIONES

## CÁMARA DE DIPUTADOS DE LA NACIÓN

---

**7ª REUNIÓN – 7ª SESIÓN ORDINARIA (ESPECIAL)**  
**OCTUBRE 7 DE 2015**

**PERÍODO 133º**

---

**Presidencia del señor diputado**  
**Julián A. Domínguez,**  
**Norma A. Abdala de Matarazzo**  
**y Stella Maris Leverberg**

**Secretarios:**

licenciado **Lucas J. Chedrese,**  
contador público **Ricardo H. Angelucci**  
e ingeniero **Ricardo A. Patterson**

**Prosecretarios:**

doña **Marta A. Luchetta,**  
doctor **Julio C. Vitale**  
y doctor **Carlos Urlich**



## DIPUTADOS PRESENTES:

ABDALA DE MATARAZZO, Norma A.  
 ABRAHAM, Alejandro  
 AGUAD, Oscar Raúl  
 ALEGRE, Gilberto Oscar  
 ALONSO, Laura  
 ALONSO, María Luz  
 ARENAS, Berta Hortensia  
 ARGUMEDO, Alcira Susana  
 ARREGUI, Andrés Roberto  
 ASSEFF, Alberto Emilio  
 AVOSCAN, Herman Horacio  
 BALCEDO, María Ester  
 BALDASSI, Héctor Walter  
 BARCHETTA, Omar Segundo  
 BARDEGGIA, Luis María  
 BARLETTA, Mario Domingo  
 BARRETO, Jorge Rubén  
 BASTERRA, Luis Eugenio  
 BAZZE, Miguel Ángel  
 BEDANO, Nora Esther  
 BERGMAN, Sergio Alejandro  
 BERNABEY, Ramón Ernesto  
 BIANCHI, Ivana María  
 BIANCHI, María del Carmen  
 BIDEGAIN, Gloria Mercedes  
 BIELLA CALVET, Bernardo José  
 BINNER, Hermes Juan  
 BOYADJIAN, Graciela Eunice  
 BRAWER, Mara  
 BREGMAN, Myriam  
 BROMBERG, Isaac Benjamín  
 BROWN, Carlos Ramón  
 BULLRICH, Patricia  
 BURGOS, María Gabriela  
 BURYAILE, Ricardo  
 CABANDIÉ, Juan  
 CÁCERES, Eduardo Augusto  
 CALCAGNO Y MAILLMANN, Eric  
 CAMAÑO, Graciela  
 CANELA, Susana  
 CANO, José Manuel  
 CARLOTTO, Remo Gerardo  
 CARMONA, Guillermo Ramón  
 CARRILLO, María del Carmen  
 CARRIÓ, Elisa María Avelina  
 CARRIZO, Ana Carla  
 CARRIZO, Nilda Mabel  
 CASAÑAS, Juan Francisco  
 CASELLES, Graciela María  
 CASERIO, Carlos Alberto  
 CASTRO, Sandra Daniela  
 CEJAS, Jorge Alberto  
 CIAMPINI, José Alberto  
 CICILIANI, Alicia Mabel  
 CIGOGNA, Luis Francisco Jorge  
 CLERI, Marcos  
 COBOS, Julio César Cleto  
 COMELLI, Alicia Marcela  
 CONTI, Diana Beatriz  
 CONTRERA, Mónica Graciela  
 CORTINA, Roy  
 COSTA, Eduardo Raúl  
 CREMER de BUSTI, María Cristina  
 CUCCOVILLO, Ricardo Oscar  
 D'AGOSTINO, Jorge Marcelo  
 D'ALESSANDRO, Marcelo Silvio  
 DAER, Héctor Ricardo  
 DATO, Alfredo Carlos  
 DE FERRARI RUEDA, Patricia  
 DE GENNARO, Víctor Norberto  
 DE MENDIGUREN, José Ignacio  
 DEL CAÑO, Nicolás

DEPETRI, Edgardo Fernando  
 DI TULLIO, Juliana  
 DÍAZ BANCALARI, José María  
 DÍAZ ROIG, Juan Carlos  
 DOMÍNGUEZ, Julián Andrés  
 DONDA PÉREZ, Victoria Analía  
 DONKIN, Carlos Guillermo  
 DUCLOS, Omar Arnaldo  
 DURAND CORNEJO, Guillermo Mario  
 ELORRIAGA, Osvaldo Enrique  
 ESPER, Laura  
 FABIANI, Eduardo Alberto  
 FELETTI, Roberto José  
 FERNÁNDEZ BLANCO, María Cristina  
 FERNÁNDEZ MENDÍA, Gustavo Rodolfo  
 FERNÁNDEZ SAGASTI, Anabel  
 FERREYRA, Araceli  
 FIAD, Mario Raymundo  
 FRACIONI, Fabián Marcelo  
 GAGLIARDI, Josué  
 GAILLARD, Ana Carolina  
 GALLARDO, Míriam Graciela  
 GARCÍA, Andrea Fabiana  
 GARCÍA, María Teresa  
 GARRIDO, Manuél  
 GDANSKY, Carlos Enrique  
 GERVASONI, Lautaro  
 GIACCONI, Claudia Alejandra  
 GIACOMINO, Daniel Oscar  
 GIANNETTASIO, Graciela María  
 GILL, Martín Rodrigo  
 GIMÉNEZ, Patricia Viviana  
 GIUSTOZZI, Rubén Darío  
 GÓMEZ BULL, Mauricio Ricardo  
 GONZÁLEZ, Gladys Esther  
 GONZÁLEZ, Josefina Victoria  
 GONZÁLEZ, Juan Dante  
 GONZÁLEZ, Verónica Evangelina  
 GRANADOS, Dulce  
 GROSSO, Leonardo  
 GUCCIONE, José Daniel  
 GUTIÉRREZ, Héctor María  
 GUTIÉRREZ, Mónica Edith  
 HARISPE, Gastón  
 HELLER, Carlos Salomón  
 HERRERA, Griselda Noemí  
 HERRERA, José Alberto  
 IANNI, Ana María  
 ISA, Evita Nélida  
 JAVKIN, Pablo Lautaro  
 JUÁREZ, Manuel Humberto  
 JUÁREZ, Myrian del Valle  
 JUNIO, Juan Carlos Isaac  
 KOSINER, Pablo Francisco Juan  
 KRONEBERGER, Daniel Ricardo  
 KUNKEL, Carlos Miguel  
 LAGORIA, Elia Nelly  
 LANDAU, Jorge Alberto  
 LARROQUE, Andrés  
 LASPINA, Luciano Andrés  
 LEVERBERG, Stella Maris  
 LÓPEZ, Pablo Sebastián  
 LOTTO, Inés Beatriz  
 LOUSTEAU, Martín  
 LOZANO, Claudio Raúl  
 MAC ALLISTER, Carlos Javier  
 MADERA, Teresita  
 MAGARIO, Verónica María  
 MAJDALANI, Silvia Cristina  
 MARCÓPULOS, Juan Fernando  
 MARTÍNEZ CAMPOS, Gustavo José  
 MARTÍNEZ, Julio César  
 MARTÍNEZ, Oscar Anselmo

MARTÍNEZ, Oscar Ariel  
 MARTÍNEZ, Soledad  
 MASSA, Sergio Tomás  
 MAZURE, Liliana Amalia  
 MENDOZA, Mayra Soledad  
 MENDOZA, Sandra Marcela  
 MESTRE, Diego Matías  
 METAZA, Mario Alfredo  
 MOLINA, Manuel Isauro  
 MONGELÓ, José Ricardo  
 MORENO, Carlos Julio  
 MOYANO, Juan Facundo  
 MÜLLER, Edgar Raúl  
 NAVARRO, Graciela  
 NEGRI, Mario Raúl  
 OLIVA, Cristian Rodolfo  
 OPORTO, Mario Néstor  
 ORTIZ CORREA, Marcia Sara María  
 ORTIZ, Mariela  
 PAIS, Juan Mario  
 PARRILLI, Nanci María Agustina  
 PASINI, Ariel Osvaldo Eloy  
 PASTORI, Luis Mario  
 PASTORIZA, Mirta Ameliana  
 PEDRINI, Juan Manuel  
 PERALTA, Fabián Francisco  
 PÉREZ, Adrián  
 PÉREZ, Martín Alejandro  
 PERIÉ, Julia Argentina  
 PEROTTI, Omar Ángel  
 PERRONI, Ana María  
 PETRI, Luis Alfonso  
 PIETRAGALLA CORTI, Horacio  
 PINEDO, Federico  
 PLAINI, Francisco Omar  
 PORTELA, Agustín Alberto  
 PRADINES, Roberto Arturo  
 PUCHETA, Ramona  
 PUIGGRÓS, Adriana Victoria  
 RAIMUNDI, Carlos  
 RASINO, Élide Elena  
 RECALDE, Héctor Pedro  
 REDCZUK, Oscar Felipe  
 RICCARDO, José Luis  
 RIESTRA, Antonio Sabino  
 RÍOS, Liliana María  
 RISKÓ, Silvia Lucrecia  
 RIVAROLA, Rubén Armando  
 RIVAS, Jorge  
 ROBERTI, Alberto Oscar  
 ROGEL, Fabián Dulio  
 ROMERO, Oscar Alberto  
 ROSSI, Blanca Araceli  
 RUBIN, Carlos Gustavo  
 RUIZ, Aída Delia  
 SACCA, Luis Fernando  
 SALINO, Fernando Aldo  
 SAN MARTÍN, Adrián  
 SÁNCHEZ, Fernando  
 SANTILLÁN, Walter Marcelo  
 SANTÍN, Eduardo  
 SCAGLIA, Gisela  
 SCHIARETTI, Juan  
 SCHMIDT-LIERMANN, Cornelia  
 SEGARRA, Adela Rosa  
 SEMHAN, María de las Mercedes  
 SEMINARA, Eduardo Jorge  
 SIMONCINI, Silvia Rosa  
 SOLÁ, Felipe Carlos  
 SOLANAS, Julio Rodolfo  
 SOTO, Gladys Beatriz  
 SPINOZZI, Ricardo Adrián  
 STOLBIZER, Margarita Rosa

<b>STURZENEGGER, Federico Adolfo</b> <b>TENTOR, Héctor Olindo</b> <b>TERADA, Alicia</b> <b>TOLEDO, Susana María</b> <b>TOMAS, Héctor Daniel</b> <b>TOMASSI, Néstor Nicolás</b> <b>TONELLI, Pablo Gabriel</b> <b>TORROBA, Francisco Javier</b> <b>TRIACA, Alberto Jorge</b> <b>TROIANO, Gabriela Alejandra</b> <b>TUNDIS, Mirta</b> <b>UÑAC, José Rubén</b> <b>VALDÉS, Gustavo Adolfo</b> <b>VAQUIÉ, Enrique Andrés</b> <b>VILARIÑO, José Antonio</b> <b>VILLA, José Antonio</b>	<b>VILLAR MOLINA, María Inés</b> <b>VILLATA, Graciela Susana</b> <b>ZABALZA, Juan Carlos</b> <b>ZAMARREÑO, María Eugenia</b> <b>ZIEBART, Cristina Isabel</b>  AUSENTES, CON LICENCIA: <b>GUZMÁN, Sandro Adrián</b> <b>TINEO, Javier Héctor</b>  AUSENTES, CON LICENCIA PENDIENTE DE APROBACIÓN DE LA HONORABLE CÁMARA: <b>ALFONSÍN, Ricardo</b> <b>BRIZUELA del MORAL, Eduardo Segundo</b>	<b>CARRIZO, María Soledad</b> <b>DE NARVÁEZ, Francisco</b> <b>GRIBAUDO, Christian Alejandro</b> <b>LINARES, María Virginia</b> <b>SCHWINDT, María Liliana</b> <b>SORIA, María Emilia</b> <b>ZIEGLER, Alex Roberto</b>  AUSENTES, CON AVISO: <b>AGUILAR, Lino Walter</b> <b>DAS NEVES, Mario</b> <b>EHCSOR, María Azucena</b> <b>MALDONADO, Víctor Hugo</b> <b>OLIVARES, Héctor Enrique</b> <b>SCIUTTO, Rubén Darío</b> <b>VALINOTTO, Jorge Anselmo</b>
--	--	---

—La referencia acerca del distrito, bloque y período de mandato de cada señor diputado puede consultarse en el Diario de Sesiones correspondiente a la sesión preparatoria (13ª reunión, período 131º) de fecha 4 de diciembre de 2013.

## SUMARIO

- Izamiento de la bandera nacional.** (Pág. 4.)
- Himno Nacional Argentino.** (Pág. 4.)
- Convocatoria a sesión especial.** (Pág. 5.)
- Cuestión de privilegio** planteada por la señora diputada Juárez. La cuestión pasa a la Comisión de Asuntos Constitucionales. (Pág. 6.)
- Consideración** de los dictámenes de las comisiones de Previsión y Seguridad Social, de Defensa Nacional y de Presupuesto y Hacienda en el proyecto de ley del señor diputado Carmona y otros por el que se crea el régimen previsional especial de carácter excepcional para los ex soldados combatientes de la Guerra de Malvinas (1.599-D.-2014). Orden del Día N° 1.547. Se sanciona, con modificaciones, el proyecto de ley contenido en el dictamen de mayoría. (Pág. 6.)
- Manifestaciones** del señor diputado Negri relacionadas con expresiones vertidas durante el desarrollo de la sesión. (Pág. 35.)
- Cuestión de privilegio** planteada por el señor diputado Valdés. La cuestión pasa a la Comisión de Asuntos Constitucionales. (Pág. 36.)
- Manifestaciones** del señor diputado Roberti relacionadas con la oportunidad del tratamiento del asunto al que se refiere el número 9 de este sumario. (Pág. 37.)
- Consideración** de los dictámenes de la Comisión de Presupuesto y Hacienda en el proyecto de ley del Poder Ejecutivo por el que se establece el presupuesto general de la administración nacional para el ejercicio fiscal de 2016 (15-J.G.M.-2015). Orden del Día N° 2.388. Se sanciona, con modificaciones, el proyecto de ley contenido en el dictamen de mayoría. (Pág. 37.)
- Consideración** de los dictámenes de la Comisión de Presupuesto y Hacienda en el proyecto de ley del Poder Ejecutivo por el que se prorroga hasta el 31 de diciembre de 2017 la vigencia de las leyes 25.413, de créditos y débitos en cuentas bancarias y otras operaciones; 24.977, de régimen simplificado para pequeños contribuyentes, y 24.625, de impuesto adicional de emergencia sobre el precio final de venta de cigarrillos (10-P.E.-2015). Orden del Día N° 2.387. Se sanciona el proyecto de ley contenido en el dictamen de mayoría. (Pág. 222.)
- Manifestaciones** relacionadas con el procedimiento adoptado en la votación del asunto al que se refiere el número 10 de este sumario. (Pág. 236.)
- Consideración** de los dictámenes de la Comisión de Presupuesto y Hacienda en el proyecto de ley del Poder Ejecutivo por el que se prorroga hasta el 31 de diciembre de 2017 la ley 26.204, de emergencia económica (11-P.E.-2015). Orden del Día N° 2.386. Se sanciona el proyecto de ley contenido en el dictamen de mayoría. (Pág. 237.)
- Consideración** del dictamen de las comisiones de Legislación del Trabajo, de Previsión y Seguridad Social y de Presupuesto y Hacienda en el proyecto de ley del Poder Ejecutivo por el que se establece el marco legal para la actividad actuarial en todas sus ramas (9-P.E.-2015). Orden del Día N° 2.389. Se sanciona con modificaciones. (Pág. 251.)
- Consideración** de los dictámenes de las comisiones de Deportes y de Presupuesto y Ha-

cienda en el proyecto de ley del señor diputado Gómez Bull y otros por el que se crea el Ente Nacional de Desarrollo Deportivo –ENADED– (4.988-D.-2015). Orden del Día N° 2.375. Se sanciona, con modificaciones, el proyecto de ley contenido en el dictamen de mayoría. (Pág. 267.)

15. **Consideración** de los dictámenes de las comisiones de Deportes y de Presupuesto y Hacienda en el proyecto de ley del señor diputado Gómez Bull y otros por el que se modifica la ley 20.655, del deporte (4.987-D.-2015). Orden del Día N° 2.374. Se sanciona el proyecto de ley contenido en el dictamen de mayoría. (Pág. 301.)

16. **Consideración** de los dictámenes de las comisiones de Legislación Penal y de Familia, Mujer, Niñez y Adolescencia en el proyecto de ley en revisión por el que se modifica la ley 11.179, Código Penal de la Nación, en lo relativo a delitos contra la integridad sexual, delitos contra la libertad, y extinción de acciones y de penas (42-S.-2015). Se sanciona el proyecto de ley contenido en el dictamen de mayoría. (Pág. 346.)

17. **Consideración** del dictamen de las comisiones de Legislación General, de Asuntos Constitucionales y de Presupuesto y Hacienda en el proyecto de ley del señor diputado Domínguez y otros por el que diversos inmuebles ubicados en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires son declarados de utilidad pública y sujetos a expropiación (8.632-D.-2014). Orden del Día N° 2.394. Se sanciona. (Pág. 359.)

18. **Apéndice.**

I. **Sanciones de la Honorable Cámara.** (Pág. 361.)

II. **Inserciones** solicitadas por los señores diputados.

1. **Abdala de Matarazzo.** (Pág. 420.)
2. **Aguad.** (Pág. 421.)
3. **Boyardjian.** (Pág. 426.)
4. **Bullrich.** (Pág. 427.)
5. **Carrizo (N.M.)** (Pág. 428.)
6. **Carrizo (N.M.)** (Pág. 428.)
7. **Caserio.** (Pág. 429.)
8. **Gallardo.** (Pág. 430.)
9. **Garrido.** (Pág. 430.)
10. **Gómez Bull.** (Pág. 433.)
11. **González (G.E.)** (Pág. 438.)
12. **Granados.** (Pág. 438.)

13. **Madera.** (Pág. 439.)
14. **Mongeló.** (Pág. 440.)
15. **Moyano.** (Pág. 440.)
16. **Parrilli.** (Pág. 443.)
17. **Parrilli.** (Pág. 443.)
18. **Parrilli.** (Pág. 444.)
19. **Pastori.** (Pág. 444.)
20. **Riccardo.** (Pág. 462.)
21. **Riccardo.** (Pág. 462.)
22. **San Martín.** (Pág. 464.)
23. **San Martín.** (Pág. 464.)
24. **San Martín.** (Pág. 465.)
25. **Sánchez.** (Pág. 465.)
26. **Scaglia.** (Pág. 469.)
27. **Tentor.** (Pág. 472.)

—En la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, a los siete días del mes de octubre de 2015, a la hora 12 y 22:

## 1

### IZAMIENTO DE LA BANDERA NACIONAL

**Sr. Presidente** (Domínguez). — Con la presencia de 131 señores diputados queda abierta la sesión especial convocada conforme al requerimiento efectuado por varios señores diputados en número reglamentario.

Invito a la señora diputada por el distrito electoral de Entre Ríos, doña Liliana María Ríos, y al señor diputado por el distrito electoral de Entre Ríos, don Julio Rodolfo Solanas, a izar la bandera nacional en el mástil del recinto.

—Puestos de pie los señores diputados y el público presente, la señora diputada doña Liliana María Ríos y el señor diputado don Julio Rodolfo Solanas proceden a izar la bandera nacional en el mástil del recinto. *(Aplausos en las bancas y en las galerías.)*

## 2

### HIMNO NACIONAL ARGENTINO

**Sr. Presidente** (Domínguez). — Invito a los señores diputados y al público presente a entonar las estrofas del Himno Nacional Argentino,



que será interpretado por Maximiliano Bayo, en voz, y José Taulamet, en piano.

–Puestos de pie, los señores diputados y el público presente entonan las estrofas del Himno Nacional Argentino. (*Aplausos en las bancas y en las galerías.*)

**Sr. Presidente** (Domínguez). – Agradecemos a Maximiliano Bayo y a José Taulamet, quienes han interpretado el Himno Nacional Argentino.

### 3

#### CONVOCATORIA A SESIÓN ESPECIAL

**Sr. Presidente** (Domínguez). – Por Secretaría se dará lectura de la resolución dictada por la Presidencia mediante la que se convoca a sesión especial.

**Sr. Secretario** (Chedrese). – Dice así:

Buenos Aires, 5 de octubre de 2015

VISTO la presentación efectuada por la señora diputada Juliana di Tullio, otros señores diputados y otras señoras diputadas, por la que se solicita la realización de una sesión especial para el día miércoles 7 de octubre de 2015, a las 11 y 45 horas, a fin de considerar los siguientes expedientes:

Expediente 1.599-D.-2014: régimen previsional especial de carácter excepcional para los ex soldados combatientes de la Guerra de Malvinas. Creación. (Orden del Día N° 1.547).

Expediente 15-J.G.M.-2015: presupuesto general de la administración nacional para el ejercicio fiscal correspondiente al año 2016. (Orden del Día N° 2.388).

Expediente 10-P.E.-2015: ley 25.413, sobre créditos y débitos en cuentas bancarias y otras operatorias; ley 24.977, de régimen simplificado para pequeños contribuyentes; ley 24.625, de impuesto adicional de emergencia sobre el precio final de venta de cigarrillos. Prórroga de su vigencia hasta el 31 de diciembre de 2017. (Orden del Día N° 2.387).

Expediente 11-P.E.-2015: ley 26.204, de emergencia económica. Prórroga hasta el 31 de diciembre de 2017. (Orden del Día N° 2.386).

Expediente 9-P.E.-2015: marco legal para la actividad actuarial en todas sus ramas. (Orden del Día N° 2.389).

Expediente 4.988-D.-2015: Ente Nacional de Desarrollo Deportivo –ENADEP. Creación. (Orden del Día N° 2.375).

Expediente 4.987-D.-2015: ley 20.655, del deporte. Modificaciones. (Orden del Día N° 2.374).

CONSIDERANDO los artículos 35 y 36 del Reglamento de la Honorable Cámara.

*El presidente de la Honorable Cámara de Diputados de la Nación*

RESUELVE

Artículo 1°. – Citar a los señores diputados y a las señoras diputadas para el día miércoles 7 de octubre de 2015, a las 11 y 45 horas, para la realización de una sesión especial a fin de considerar los siguientes expedientes:

Expediente 1.599-D.-2014: régimen previsional especial de carácter excepcional para los ex soldados combatientes de la guerra de Malvinas. Creación. (Orden del Día N° 1.547).

Expediente 15-J.G.M.-2015: presupuesto general de la administración nacional para el ejercicio fiscal correspondiente al año 2016. (Orden del Día N° 2.388).

Expediente 10-P.E.-2015: ley 25.413, sobre créditos y débitos en cuentas bancarias y otras operatorias; ley 24.977, de régimen simplificado para pequeños contribuyentes; ley 24.625, de impuesto adicional de emergencia sobre el precio final de venta de cigarrillos. Prórroga de su vigencia hasta el 31 de diciembre de 2017. (Orden del Día N° 2.387).

Expediente 11-P.E.-2015: ley 26.204, de emergencia económica. Prórroga hasta el 31 de diciembre de 2017. (Orden del Día N° 2.386).

Expediente 9-P.E.-2015: marco legal para la actividad actuarial en todas sus ramas. (Orden del Día N° 2.389).

Expediente 4.988-D.-2015: Ente Nacional de Desarrollo Deportivo –ENADEP. Creación. (Orden del Día N° 2.375).

Expediente 4.987-D.-2015: ley 20.655, del deporte. Modificaciones. (Orden del Día N° 2.374).

Artículo 2°. – Comuníquese y archívese.

*Julián A. Domínguez.*

En la reunión de los señores presidentes de bloque se acordó incluir dos asuntos en el temario de la sesión especial. El primero de ellos es el dictamen de las comisiones de Legislación Penal y de Familia, Mujer, Niñez y Adolescencia recaído en el proyecto de ley en revisión por el que se modifican los artículos 20 bis y 63, y se incorpora el artículo 62 bis al Código Penal, estableciendo la imprescriptibilidad de la acción penal en los delitos contra la integridad sexual cuyas víctimas sean menores de edad (expediente 42-S.-2015).

El segundo asunto es el proyecto de ley por el que se declaran de utilidad pública y sujetos

a expropiación diversos inmuebles ubicados en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, cediéndose en comodato a la Cooperativa de Trabajo 22 de Mayo Limitada (Orden del Día N° 2394).

**Sr. Presidente** (Domínguez). – La Presidencia solicita a los señores diputados que retiren los carteles que se han ubicado en las paredes; se ha aceptado su colocación en las distintas bancas.

#### 4

##### CUESTIÓN DE PRIVILEGIO

**Sr. Presidente** (Domínguez). – Para una cuestión de privilegio, tiene la palabra la señora diputada por Catamarca.

**Sra. Juárez.** – Señor presidente: plantearé una cuestión de privilegio contra el intendente de Hualfín, departamento de Belén, de la provincia de Catamarca.

El día 1° de octubre, en oportunidad de transitar nosotros los caminos de la provincia junto con el ingeniero Brizuela del Moral, estando en una emisora municipal –es decir, en un medio público–, en momentos en que en el programa salía al aire el intendente de Hualfín envió a un funcionario público llamado Patricio Gómez, que es director de Telecomunicaciones, a interrumpir la transmisión.

Si bien es cierto que en ese momento adujo que tenían que reparar los equipos, lo cierto es que la transmisión era muy buena. Un pueblo pequeño enclavado en las montañas estaba siendo receptor de nuestro mensaje, pero fuimos censurados y coartados en la posibilidad de ejercer nuestra libertad de expresión.

Me parece que a treinta y dos años de la recuperación de la democracia estas prácticas nocivas no ayudan en nada. Los funcionarios públicos deben entender que la cosa pública no les pertenece, sino que son meros administradores, cualquiera sea el partido o sector al que pertenezcan. En consecuencia, no se justifica que este tipo de prácticas tenga lugar.

Además, nosotros creemos que la forma de imponer las verdades no es violentando o silenciando. Debemos acostumbrarnos a que la libertad de expresión sea un derecho consagrado y respetado, tal como establece la Constitución Nacional.

Quiero pedir a todos mis pares que tengamos presente que la democracia se va a fortalecer en la medida en que estos atropellos institucionales no se repitan, cualquiera sea el partido político o el sector del que provengan. Nelson Mandela decía que intentar humillar a un oponente por el solo hecho de serlo es innecesariamente cruel.

Como dice el papa Francisco, debemos trabajar desde el lugar que ocupamos para reconstruir la cultura del encuentro y buscar la reconciliación de todos los argentinos.

Solicito que la cuestión de privilegio que he planteado sea girada a la Comisión de Asuntos Constitucionales.

**Sr. Presidente** (Domínguez). – Así se hará, señora diputada.

#### 5

##### RÉGIMEN PREVISIONAL ESPECIAL DE CARÁCTER EXCEPCIONAL PARA LOS EX SOLDADOS COMBATIENTES DE LA GUERRA DE MALVINAS

**Sr. Presidente** (Domínguez). – Corresponde considerar los dictámenes de la Comisión de Previsión y Seguridad Social y otras –Orden del Día N° 1.547– recaídos en el proyecto de ley por el que se crea el régimen previsional especial de carácter excepcional para los ex soldados combatientes de la Guerra de Malvinas (expediente 1.599-D.-2014). (*Aplausos en las bancas y en las galerías.*)

(Orden del Día N° 1.547)

- I. Dictamen de mayoría.
- II. Dictamen de minoría.
- III. Dictamen de minoría.

#### I

##### Dictamen de mayoría

*Honorable Cámara:*

Las comisiones de Previsión y Seguridad Social, de Defensa Nacional y de Presupuesto y Hacienda han considerado el proyecto de ley de los señores diputados Carmona, Ferreyra, Giaccone, Basterra, Kosiner y Raimundi, por el cual se crea un régimen previsional especial de carácter excepcional y optativo para ex soldados combatientes de la Guerra de Malvinas, Georgias y Sandwich del Sur; y han tenido a la vista el expediente 3.017-D.-14 del señor diputado Asseff; y, por las razones expuestas en el informe que se acom-

pañá y las que dará el miembro informante, aconsejan la sanción del siguiente

PROYECTO DE LEY

*El Senado y Cámara de Diputados,...*

**RÉGIMEN PREVISIONAL ESPECIAL  
DE CARÁCTER EXCEPCIONAL  
PARA LOS EX SOLDADOS COMBATIENTES  
DE LA GUERRA DE MALVINAS - GEORGAS  
Y SANDWICH DEL SUR**

Artículo 1° – Créase un régimen previsional especial de carácter excepcional para los ciudadanos que cumplan con la condición de ex soldado conscripto combatiente que hubieren participado en las acciones bélicas desarrolladas entre el 2 de abril y el 14 de junio de 1982 en el Teatro de Operaciones Malvinas (T.O.M) o hubieren entrado en efectivas acciones de combate en el área del Teatro de Operaciones del Atlántico Sur (T.O.A.S.), y los civiles, que se encontraban cumpliendo funciones de servicio y/o apoyo en los lugares y entre las fechas antes mencionadas.

Art. 2° – Tendrán derecho al haber de la jubilación del régimen previsional especial de carácter excepcional, los ex soldados conscriptos combatientes de Malvinas y civiles que cumplan los siguientes requisitos:

- a) Acreditar la condición de ex soldado conscripto combatiente y/o civil, mediante la certificación establecida en el artículo 1° del decreto 2.634/90, actualizada al momento de solicitar el beneficio;
- b) Haber cumplido 53 años de edad al momento de solicitar el beneficio o acreditar 30 años de aportes previsionales en el sistema integrado previsional argentino. A los soldados conscriptos citados en el artículo 1°, el período comprendido en el cumplimiento del servicio militar obligatorio de conscripción, cualquiera sea su duración, se le computará como dos (2) años de aportes al sistema integrado previsional argentino. Las certificaciones de aportes serán otorgadas por la Administración Nacional de la Seguridad Social (ANSES).

Art. 3° – El haber de la prestación será determinado por la Administración Nacional de la Seguridad Social (ANSES) conforme las prescripciones establecidas en las leyes 26.417 y 24.241. En ningún caso, el haber resultante podrá ser menor que el equivalente a dos (2) jubilaciones mínimas del sistema integrado previsional argentino.

Art. 4° – Esta prestación resulta compatible con el goce de la Pensión Honorífica para Veteranos de la Guerra del Atlántico Sur, creada por ley 23.848 y sus modificatorias, las leyes 19.101 y 24.310 y los bene-

ficios de carácter no previsional otorgados por leyes provinciales, municipales o de la CABA.

Art. 5° – El incremento del haber operará automáticamente con el ajuste de acuerdo a la movilidad de las prestaciones del SIPA regulada por la ley 26.417.

Art. 6° – Aquellas personas que cumplan con el requisito exigido en el artículo 2° inciso a) y se hubieren jubilado por incapacidad con anterioridad a la sanción de la presente, serán beneficiados por esta nueva norma, en lo que a la determinación y goce del haber jubilatorio corresponde, desde la publicación de la presente y de acuerdo a la normativa vigente.

Art. 7° – En el supuesto de fallecimiento del beneficiario tendrán derecho a la pensión los derechohabientes enumerados en el artículo 53 de la ley 24.241.

Art. 8° – La adhesión al régimen previsional especial de carácter excepcional resulta incompatible con el desarrollo de actividades en relación de dependencia y con la percepción de otra prestación jubilatoria de cualquier régimen.

Art. 9° – Las personas alcanzadas por el presente régimen tienen derecho al goce y uso de una prestación médico/asistencial u obra social, quedando incorporados a su libre elección como beneficiario de la obra social correspondiente a su actividad, gremio o rama laboral o a cualquier obra social del Sistema Nacional del Seguro de Salud o sistema que lo reemplace.

Art. 10. – La autoridad de aplicación de la presente ley será la Administración Nacional de la Seguridad Social (ANSES).

Art. 11. – Facúltase al jefe de Gabinete de Ministros a reasignar las partidas presupuestarias necesarias para la correcta aplicación de la presente ley.

Art. 12. – Invítase a las provincias, a la Ciudad Autónoma de Buenos Aires y a las cajas especiales de jubilaciones, retiros y pensiones al dictado de normas similares al régimen de la presente ley en sus respectivas jurisdicciones.

Art. 13. – El Poder Ejecutivo nacional reglamentará la presente ley dentro de los noventa (90) días de la fecha de entrada en vigencia.

Art. 14. – Comuníquese al Poder Ejecutivo.

Sala de las comisiones, 2 de diciembre de 2014.

*Juan C. Díaz Roig. – Juan M. Pais. – Roberto J. Feletti. – Eduardo Santín. – Sandra M. Mendoza. – José Villa. – Josué Gagliardi. – Alicia M. Comelli. – Luis M. Pastori. – Alicia M. Ciciliani. – Alberto E. Asseff. – Guillermo M. Durand Cornejo. – María L. Alonso. – José R. Uñac. – Andrés R. Arregui. – Luis E. Basterra. – José M. Cano. – Guillermo R. Carmona. – Jorge A. Cejas. – José A. Ciampini. – Marcos Cleri. – Jorge M. D'Agostino. – Alfredo*

*C. Dato. – Eduardo A. Fabiani. – Anabel Fernández Sagasti. – Ana C. Gaillard. – Miguel A. Giubergia. – Leonardo Grosso. – Gastón Harispe. – Carlos S. Heller. – Manuel H. Juárez. – Pablo F. J. Kosiner. – Carlos M. Kunkel. – Stella M. Leverberg. – Martín Lousteau. – Silvia C. Majdalani. – Oscar Anselmo Martínez. – Mario Metaza. – Nanci M. A. Parrilli. – Mirta A. Pastoriza. – Juan M. Pedrini. – Martín A. Pérez. – Luis A. Petri. – Agustín A. Portela. – José L. Riccardo. – Liliana M. Ríos. – Carlos G. Rubin. – Luis F. Sacca. – Fernando A. Salino. – Walter M. Santillán. – Alex R. Ziegler.*

En disidencia parcial:

*Federico A. Sturzenegger.*

#### FUNDAMENTOS DE LA DISIDENCIA PARCIAL DEL SEÑOR DIPUTADO FEDERICO STURZENEGGER

Señor presidente:

Motiva la presente disidencia evitar que ex soldados combatientes que en su trabajo en relación de dependencia cobren menos de 2 (dos) jubilaciones mínimas, se vean tentados a abandonar su trabajo, sin verdaderamente querer hacerlo, para acceder al beneficio del régimen previsional especial de carácter excepcional y optativo.

Por lo tanto, el principal objetivo de esta disidencia es buscar una alternativa para que el trabajador que así lo desee pueda continuar en su puesto de trabajo formal, sin por ello dejar de recibir un aporte que le permita complementar sus ingresos al piso de las dos jubilaciones mínimas, que tendrían el resto de los beneficiarios del programa.

Para lograr este objetivo, consideramos que el artículo 8º del presente proyecto debería estar redactado de la siguiente manera:

Art. 8º – La adhesión al régimen previsional especial de carácter excepcional y optativo resulta incompatible con la percepción de otra prestación jubilatoria de cualquier régimen y complementará los ingresos de actividades en relación de dependencia si estos no alcanzan las 2 jubilaciones mínimas del sistema integrado previsional argentino.

#### **Anexo: Cuantificación económica**

A pesar de nuestro apoyo a esta iniciativa, es útil clarificar que la misma traería aparejado para el año 2015 un costo fiscal estimado de 225 millones de pesos aproximadamente. Para computar el monto, se tomó la distribución salarial de los aportantes al SIPA y se estimó el haber jubilatorio medio resultante para las distintas escalas salariales. A los deciles que correspondía, se les asignó un haber equivalente a dos

jubilaciones mínimas (cota inferior establecida por el presente proyecto de ley). Una vez hecho esto, se multiplicó por la cantidad potencial de beneficiarios (en concordancia con las estimaciones del diputado que se erige como autor del proyecto) y se extrapoló el monto mensual resultante para conseguir la cifra anual.

Sin embargo, dado que el proyecto estipula que se puede acceder a este régimen previsional excepcional a partir de los 53 años de edad, el impacto fiscal debería verse incrementado en los próximos años a medida que más ex combatientes pasen ese umbral etario. Para ser más específicos, podría llegar hasta casi duplicarse en términos reales en el lapso de tres años, alcanzando los 440 millones de pesos anuales (a valores de hoy). Por ejemplo, un soldado de dieciocho años de edad en el momento de la Guerra de las Malvinas ahora tiene cincuenta, por lo que todavía no cumple con los requisitos para ser beneficiario del régimen propuesto, y puede tener intenciones de adherirse en cuanto cumpla la edad correspondiente.

Adicionalmente, se debe tener en consideración el hecho de que este haber será percibido durante los años que les queden de vida a los beneficiarios. Para calcular este costo total, dividimos el cómputo en dos partes: por un lado, estimamos el monto total que representa para el Estado el hecho que sea percibido mientras los beneficiarios tengan entre 53 y 65 años, y, en segundo lugar, computamos el diferencial de dinero que significa este régimen para las arcas del Estado cuando los beneficiarios superan los 65 años y deberían haberse jubilado con un monto inferior a las dos jubilaciones mínimas. En vistas de que la esperanza de vida de la mujer hoy en día es de 79,76 años (tomamos la de la mujer –7 años superior a la del hombre– debido a que, si el combatiente muere, la viuda sigue percibiendo el beneficio), el monto total de la erogación por parte del Estado que implica este proyecto sería de aproximadamente \$ 6.900 millones.

*Federico Sturzenegger.*

#### INFORME

*Honorable Cámara:*

Las comisiones de Previsión y Seguridad Social, de Defensa Nacional y de Presupuesto y Hacienda al considerar el proyecto de ley de los señores diputados Carmona, Ferreyra, Giaccone, Basterra, Kosiner y Raimundi, por el cual se crea un régimen previsional especial de carácter excepcional y optativo para ex soldados combatientes de la Guerra de Malvinas, Georgias y Sandwich del Sur; han creído conveniente aunar el criterio para la redacción del dictamen que antecede.

*Juan C. Díaz Roig.*



## II

**Dictamen de minoría***Honorable Cámara:*

Las comisiones de Previsión y Seguridad Social, de Defensa Nacional y de Presupuesto y Hacienda han considerado el proyecto de ley de los señores diputados Carmona, Ferreyra, Giaccone, Basterra, Kosiner y Raimundi, por el cual se crea un régimen previsional especial de carácter excepcional y optativo para ex soldados combatientes de la Guerra de Malvinas, Georgias y Sandwich del Sur; y han tenido a la vista el expediente 3.017-D.-14 del señor diputado Asseff; y, por las razones expuestas en el informe que se acompaña y las que dará el miembro informante, aconsejan la sanción del siguiente

## PROYECTO DE LEY

*El Senado y Cámara de Diputados,...*

**RÉGIMEN PREVISIONAL ESPECIAL DE  
CARÁCTER EXCEPCIONAL Y OPTATIVO  
PARA LOS EX SOLDADOS COMBATIENTES  
DE LA GUERRA DE MALVINAS - GEORGIAS Y  
SANDWICH DEL SUR**

Artículo 1º – Institúyese un régimen de excepción para el otorgamiento de beneficios jubilatorios destinado a los ciudadanos que, en cumplimiento del Servicio Militar Obligatorio de Conscripción, hubieren participado en las acciones bélicas desarrolladas entre el 2 de abril y el 14 de junio de 1982 en el denominado Teatro de Operaciones Malvinas (T.O.M.), o hubieren entrado en combate en el área del Teatro de Operaciones del Atlántico Sur (T.O.A.S.), y a los civiles que se encontraban cumpliendo funciones de servicio o apoyo en los lugares antes mencionados, entre el 2 de abril y el 14 de junio de 1982.

Art. 2º – El régimen de excepción creado por el artículo anterior tiene carácter optativo, y podrán acogerse al mismo quienes cumplan con las siguientes condiciones:

- a) Acreditar su condición de excombatiente mediante la certificación establecida en el artículo 1º del decreto 2634/90 actualizada al momento de solicitar el beneficio;
- b) Haber cumplido 52 años de edad al momento de optar por este régimen de excepción jubilatorio;
- c) Acreditar diez (10) años de servicios computables en uno o más regímenes jubilatorios.

Art. 3º – Aquellas personas que cumplan con las condiciones y requisitos exigidos por esta ley, y se hubieren jubilado por incapacidad o por el régimen que les corresponda por su actividad laboral con anterioridad a la sanción de la presente, como asimismo los que lo hicieren con posterioridad a ella, serán beneficiados

por esta nueva norma, en lo que a la determinación y goce del haber jubilatorio corresponde, desde la publicación de la presente, previa notificación a la ANSES (Administración Nacional de la Seguridad Social) de su opción de cambio a este régimen de excepción.

Art. 4º – Tienen derecho a optar entre el régimen de excepción jubilatorio que se establece por esta ley y el que les corresponda por su actividad laboral aquellos que se encuentren alcanzados por los regímenes jubilatorios de actividades con características particulares y/o diferenciadas de:

Fuerzas Armadas (ley 19.101 y modificatorias), Prefectura Naval Argentina (ley 18.398 y modificatorias), Gendarmería Nacional (ley 19.349 y modificatorias), Personal Embarcado (ley 17.371, 17.823 y modificatorias), Rural (decreto 1021/74 y modificatorias), Investigadores Científicos y Tecnológicos, Docentes Universitarios a tiempo completo (leyes 22.929, 23.026, 23.626 y modificatorias), Servicio Exterior de la Nación (ley 22.731 y modificatorias), Docentes Nacionales (ley 24.016 y modificatorias), Poder Judicial de la Nación y otros (ley 24.018 y modificatorias), Actividades riesgosas o insalubres (decreto 4257/68 y modificatorias), Policía Federal Argentina, Servicio Penitenciario Federal, Estibador Portuario, Aeronavegantes, Servicio Doméstico, Construcción, y toda otra actividad con régimen jubilatorio particular y/o diferenciado, análogo o no a la ley 24.241 del Sistema Integrado de Jubilaciones y Pensiones o por la que la reemplace, siempre que reúnan la calidad de excombatiente de acuerdo a lo establecido en el artículo 1º y cumplan los requisitos de edad y años de servicios establecidos en el artículo 2º.

Art. 5º – Los trabajadores en relación de dependencia de la administración pública nacional, sus reparticiones y organismos centralizados, descentralizados o autárquicos o empresas del Estado, sociedades anónimas con participación estatal mayoritaria, sociedades de economía mixta, servicios de cuentas especiales, obras sociales del sector público, empresas privatizadas por efecto de la ley 23.696 y sus modificatorias, entidades públicas no estatales disueltas por el decreto 2.284/91, el Banco de la Nación Argentina, y organismos provinciales que hubieran efectuado aportes al régimen previsional público, siempre que reúnan la calidad de excombatientes de acuerdo a lo establecido en el artículo 1º y cumplan los requisitos de edad y años de servicios pautados en el artículo 2º, tienen derecho a optar entre el régimen de excepción jubilatorio que se establece por esta ley y el que les corresponda.

Art. 6º – Los trabajadores autónomos y/o monotributistas tienen también derecho a optar entre el régimen de excepción jubilatorio que se establece por esta ley y el que les corresponda por su actividad laboral, siempre que reúnan la condición de excombatientes de acuerdo a lo establecido en el artículo 1º y cumplan

los requisitos de edad y años de servicios estipulados en el artículo 2º.

Art. 7º – El monto del haber mensual de la jubilación creada por este régimen de excepción está compuesto por un capital de base y un capital técnico.

El capital de base es el equivalente al ochenta y dos por ciento (82 %) del promedio de las últimas sesenta (60) remuneraciones mensuales que el beneficiario hubiere percibido en el mejor cargo desempeñado. De no alcanzar a la cantidad de remuneraciones mensuales requeridas, se tomará como capital de base el cincuenta por ciento (50 %) del promedio de las realmente percibidas. Para el cálculo del capital de base no se tomarán las remuneraciones consignadas como SAC (sueldo anual complementario).

El capital técnico está conformado por:

- a) El ciento por ciento (100 %) del promedio de la suma de los beneficios no remunerativos, los complementos, los adicionales generales y/o particulares que hubiera percibido como parte de su haber mensual y/o haber neto, excluido el SAC (sueldo anual complementario), en las últimas sesenta (60) remuneraciones mensuales;
- b) El cien por ciento (100 %) del complemento mensual establecido para el personal de la administración pública nacional otorgado por el decreto 1.244/98 y sus normas modificatorias, ampliatorias y/o supletorias. Este complemento alcanza a las personas referidas en el artículo 1º, que lo estén percibiendo por justa aplicación de las normas referidas, como así también a aquellas personas que, por tener otro régimen o condición laboral, no se encuentren alcanzadas por el beneficio que se otorga mediante el decreto de referencia, pero que a los efectos de este régimen de excepción el referido beneficio será parte integrante de su haber jubilatorio.

Art. 8º – El Ministerio de Desarrollo Social, o el organismo que lo reemplace, remitirá a la ANSES el equivalente al importe establecido como capital técnico en el artículo 7º, inciso b), por cada uno de los beneficiarios de este régimen de excepción.

Art. 9º – El cálculo del haber jubilatorio, para el caso de los trabajadores autónomos y/o monotributistas dentro de este régimen de excepción, se mantiene dentro de lo establecido en las leyes 24.241 y 24.425 y sus modificatorias, según corresponda. Con más lo establecido en el artículo 7º en los incisos a) y b).

Art. 10. – La autoridad de aplicación tendrá a su cargo el cálculo del haber a ser liquidado.

El monto que surja, luego de aplicar lo dispuesto en los artículos 7º y 8º, será automáticamente transformado a su equivalente en unidades retributivas del SINEP o del sistema que lo reemplace, al momento de su efectiva liquidación.

La cantidad de unidades retributivas resultantes pasan a ser el haber mensual jubilatorio de este régimen de excepción, siendo modificado en forma automática cada vez que ocurran aumentos y/o variaciones en los valores de las unidades retributivas.

En ningún caso la aplicación de esta forma de equivalencia y/o de actualización podrá producir la disminución del haber que percibe el beneficiario.

A los efectos de los cálculos del haber jubilatorio, que por este régimen de excepción se instituye, se establece un mínimo y un máximo de haber jubilatorio:

- a) El mínimo a ser percibido por los beneficiarios en ningún caso será inferior al haber que, mediante la ley 23.848 y sus normas complementarias, modificatorias y/o supletorias instituyan, por todo concepto;
- b) El máximo no podrá sobrepasar la suma de tres (3) haberes que, mediante la ley 23.848 y sus normas complementarias, modificatorias y/o supletorias instituyan, por todo concepto.

A excepción de lo dispuesto en el artículo 3º, el haber mensual jubilatorio se devengará a partir de la fecha de presentación de la solicitud de jubilación por este régimen de excepción ante la ANSES (Administración Nacional de la Seguridad Social).

Art. 11 – En el supuesto de fallecimiento del beneficiario, tendrán derecho a la pensión los derechohabientes enumerados en el artículo 53º de la ley 24.241 del Sistema Integrado de Jubilaciones y Pensiones, o por la norma que la reemplace.

El haber de pensión será equivalente al ciento por ciento (100 %) del beneficio del causante en vida.

Desde la solicitud de pensión por el derechohabiente hasta el momento del otorgamiento de la misma, el trámite de este derecho no podrá superar los 90 (noventa) días hábiles.

Por cada 30 (treinta) días corridos de retraso, la ANSES (Administración Nacional de la Seguridad Social) deberá abonar al derechohabiente, en concepto de mora, un veinticinco por ciento (25 %) del monto total mensual que le corresponda percibir, hasta tanto se haga efectiva la liquidación normal y/o habitual que le correspondiese. Estos valores de mora se liquidarán junto con el primer pago del haber de pensión.

Estos valores de mora no podrán salir de ninguna de las partidas presupuestarias que la ANSES (Administración Nacional de la Seguridad Social) tiene o tenga en el futuro destinadas a pagos de haberes de jubilados y/o pensionados.

Para ello, se retendrán de las partidas presupuestarias que la ANSES (Administración Nacional de la Seguridad Social) tenga destinadas a su funcionamiento normal y/o habitual.

Asimismo, se practicarán retenciones del diez por ciento (10 %) sobre el haber mensual del director ejecutivo de la ANSES (Administración Nacional de la Seguridad Social) o del funcionario que lo reemplace

como sanción por el incumplimiento de la liquidación en tiempo y forma del haber de pensión a que se refiere este artículo, por cada una de las pensiones demoradas. Esta retención no podrá superar el cincuenta por ciento (50 %) del total del haber mensual del director ejecutivo de la ANSES (Administración Nacional de la Seguridad Social) o del funcionario que lo reemplace. Estos valores pasarán a engrosar el presupuesto de la ANSES (Administración Nacional de la Seguridad Social), de manera perfectamente detallada por trámite y por mes.

Art. 12. – Las personas que optaren por el beneficio instituido en el artículo 1º de la presente ley, acceden también al goce y uso de una prestación médico/social u obra social, quedando incorporados a su libre y total elección, como beneficiarios de la obra social y/o agente de salud correspondiente a su tipo de empleo, y/o gremio y/o rama laboral, o a cualquier otra obra social del Sistema Nacional del Seguro de Salud o del sistema que lo reemplace, y/o de la Ley de Obras Sociales 23.660 y modificatorias, o de la obra social de la respectiva fuerza armada y/o fuerza de seguridad y/u organismo dependiente del Estado nacional donde prestó servicio durante el conflicto bélico o del Instituto Nacional de Servicios Sociales para Jubilados y Pensionados (INSSJP- PAMI).

Art. 13. – La afiliación será voluntaria y automática y gozan de todos los derechos y obligaciones de los afiliados. Debiendo hacer constar su voluntad de afiliación o cambio voluntario ante la Superintendencia de Servicios de Salud de la Nación u organismo que lo reemplace; trámite que será realizado por y a través de la obra social que elija. En ningún caso, las obras sociales elegidas podrán exigir el pago retroactivo de cuotas, aportes y/o tiempo de permanencia mínimo para brindar la totalidad de las prestaciones médico/asistenciales que el afiliado requiera, necesite para el cuidado de su salud.

Art. 14. – Tienen derecho a afiliarse a su grupo familiar primario: cónyuge, concubina/o, hijos/as menores de veintiún (21) años solteros sin emancipación y/o discapacitados sin límite de edad, y sin contraprestación dineraria por parte de ninguno de ellos. Mantendrán también la opción de cambio de afiliación sin restricciones, carencias, ni pago retroactivo de cuotas.

Art. 15. – La prestación jubilatoria creada, mediante el presente régimen de excepción, será intangible e inembargable por hasta un setenta por ciento (70 %) con la salvedad de las cuotas por alimentos y litis expensas, y su percepción será compatible con el beneficio instituido mediante la ley 23.848, sus modificatorias, complementarias y/o supletorias, como así también con cualquier otro beneficio de carácter contributivo o no contributivo Nacional, Provincial o Municipal y/o de la CABA, que se otorgue en razón de la condición de soldados conscriptos excombatientes.

Art. 16. – Esta norma no obsta la percepción de pensiones y otros beneficios compatibles a la fecha.

Art. 17. – Para el supuesto en que el beneficiario no cubra los requisitos del artículo 2º inciso c):

- a) Los veinte (20) años de servicios computables, en uno o más regímenes jubilatorios exigidos, se compensarán con un descuento del uno y medio por ciento (1,5 %), sobre el haber mensual que perciba el beneficiario de este régimen de excepción, por el plazo de los años equivalentes a los faltantes;
- b) En caso de no alcanzar los diez (10) años de aportes en forma continua o discontinua, el pago equivalente a los aportes y/o contribuciones correspondientes al empleado en relación de dependencia y/o trabajador autónomo, se compensarán efectuando los descuentos habituales de cada caso hasta completar los diez (10) años de servicios del haber mensual del beneficiario de este régimen de excepción.

Art. 18. – Se abonará una prestación anual complementaria, pagadera en dos (2) cuotas, equivalentes cada una al cincuenta por ciento (50 %) de las prestaciones mencionadas en el artículo 7º, en los meses de junio y diciembre.

Art. 19. – A los soldados conscriptos de las fuerzas armadas citados en el artículo 1º y que cumplan con lo establecido en el artículo 2º en su inciso a) y b), se les computa el periodo de servicio militar obligatorio de conscripción, cualquiera sea su duración, como cinco (5) años simples para el cálculo de servicios, establecido en el artículo 2º inciso c), a los efectos de la aplicación de este régimen de excepción.

Art. 20. – En virtud de lo establecido por esta norma, se considera como grupo vulnerable y como grupo laboral protegido al sector social conformado por las personas referenciadas en el artículo 1º.

Esta consideración de grupo vulnerable y grupo laboral protegido será válida también para cualquier otra disposición o norma legal oportunamente dictada y/o que se dicte en el futuro, a efectos de otorgar eventuales y nuevos derechos y/o beneficios hacia este sector social en particular, de manera exclusiva para las personas referenciadas en el artículo 1º.

Art. 21. – En virtud de lo dispuesto en las leyes para el personal militar (FF.AA.) y del personal de seguridad (FF.SS.), el personal del cuadro permanente de oficiales y suboficiales en actividad, retiro y/o reserva, que como tal, hubieran participado en las acciones bélicas desarrolladas entre el 2 de abril y el 14 de junio de 1982, en los lugares establecidos en el artículo 1º, no serán alcanzados por la presente norma. Debiendo regirse por las leyes y reglamentos militares instituidos a tal efecto.

Art. 22. – La autoridad de aplicación de lo dispuesto en el Capítulo Primero de la presente ley será la ANSES (Administración Nacional de la Seguridad Social).

Art. 23. – El goce de la prestación prevista en la presente ley resulta incompatible con la realización de actividades en relación de dependencia.

Toda labor que se realice como personal inscripto ante la AFIP (Administración Federal de Ingresos Públicos), en carácter de autónomo y/o monotributista, en cualquiera de sus categorías y que no supere con sus ingresos la base del mínimo no imponible del impuesto a la ganancia, es compatible con el goce de la prestación prevista en la presente ley.

Art. 24. – La condición de pasivos que se concibe y/o se otorga automáticamente a las personas al jubilarse, no se genera en este régimen de excepción. A todos los efectos legales, las personas alcanzadas por este régimen de excepción, serán consideradas en la condición de activos hasta que alcancen las edades estipuladas en la ley 24.241 artículo 19, incisos *a*) y *b*).

Art. 25. – Facúltase al jefe de Gabinete de Ministros a reasignar las partidas presupuestarias necesarias para la correcta aplicación de la presente ley.

Art. 26. – Invítase a los gobiernos de las provincias, al Honorable Congreso de la Nación, al Poder Judicial de la Nación y al Gobierno de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires a adherir al presente régimen en sus respectivas jurisdicciones.

Art. 27. – El Poder Ejecutivo nacional reglamentará la presente ley dentro de los noventa (90) días corridos contados a partir de su publicación.

Art. 28. – Comuníquese al Poder Ejecutivo.

Sala de las comisiones, 2 de diciembre de 2014.

*Omar Barchetta. – Fernando Sánchez.*

## INFORME

*Honorable Cámara:*

Las comisiones de Previsión y Seguridad Social, de Defensa Nacional y de Presupuesto y Hacienda al considerar el proyecto de ley de los señores diputados Carmona, Ferreyra, Giaccone, Basterra, Kosiner y Raimundi, por el cual se crea un régimen previsional especial de carácter excepcional y optativo para ex soldados combatientes de la guerra de Malvinas, Georgias y Sandwich del Sur, han creído conveniente considerar y fundar la aprobación del presente proyecto de ley, por el cual se aprueba un régimen de excepción para el otorgamiento de beneficios jubilatorios destinado a los ciudadanos que, en cumplimiento del servicio militar obligatorio de conscripción, hubieren participado en las acciones bélicas desarrolladas entre el 2 de abril y el 14 de junio de 1982 en el denominado Teatro de Operaciones Malvinas (T.O.M.), o hubieren entrado en combate en el área del Teatro de Operaciones del Atlántico Sur (T.O.A.S.), y a los civiles que se encontraban cumpliendo funciones de servicio o apoyo en los lugares antes mencionados, entre el 2 de abril y el 14 de junio de 1982.

El proyecto de ley 1.599-D.-14 es coincidente, en articulado y fundamentos, con el 0237-D.-2013 de autoría del diputado Hector Horacio Piemonte (mandato cumplido), actualmente con trámite parlamentario vigente y giro a las comisiones de Defensa Nacional; Previsión y Seguridad Social y Presupuesto y Hacienda.

El mismo a su vez es una representación del que llevará el número 1.455-D.-2011, firmado por los diputados Piemonte, Baldata, Carrió, García, Comi, Quiroz, y Terada, todos del bloque de la Coalición Cívica. Sin embargo, el proyecto de ley 1.599-D.-14 tuvo giros invertidos en las comisiones de Previsión y Seguridad Social; de Defensa Nacional y de Presupuesto y Hacienda. Como al momento de ser tratado en la comisión de origen no se tuvo a la vista el proyecto 237-D.-2013, venimos a dictaminar en minoría, contemplando una propuesta que resulta más específica y superadora a la firmada por la mayoría.

El objeto del presente proyecto de ley es el de establecer un régimen de excepción para el otorgamiento de beneficios jubilatorios para los excombatientes de Malvinas, que cumplieron con el deber de defender a la patria siendo civiles, y en cumplimiento del servicio militar obligatorio de conscripción, vigente en aquel momento, o convocatoria especial.

Es decir, considera los servicios militares prestados por civiles dentro del teatro de operaciones determinado en ocasión del conflicto armado contra el Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte en 1982, y las acciones de combate en las que debieron participar quienes lucharon con honor por la recuperación de una parte de nuestro territorio nacional.

Ese esfuerzo y sacrificio son motivo de orgullo para todos los argentinos, sabiendo además que aquellos soldados argentinos tuvieron que enfrentar a un enemigo dotado de una tecnología claramente superior.

No se busca con este proyecto otorgar un beneficio para pagar el honor de haber servido a la patria, porque a eso están llamados todos los ciudadanos argentinos, cuando se los convoca para defender la soberanía. El fin perseguido es el de honrar a quienes ofrecieron hasta su vida en la lucha y participaron en ella cumpliendo su obligación ciudadana, como es el caso de los conscriptos y civiles (artículo 21º de la Constitución Nacional).

El fundamento de este proyecto reposa en el principio de equidad que debe estar presente en todas las normas y acciones del Estado, con mayor consideración cuando los ciudadanos han resultado afectados en actos de servicio.

Según la legislación comparada y doctrinas reconocidas, los efectos de la guerra requieren que, a las personas que han participado en ella, la ley les proporcione un régimen previsional específico.

El sistema normativo previsional prevé esta situación para distintos casos, determinando la disminución en la edad y cantidad de años de servicios necesari-



rios que se exigen para acceder al beneficio jubilatorio común.

En este sentido, el proyecto de ley que se propone busca equilibrar los perjuicios que han tenido y tienen quienes participaron en la Guerra por Malvinas, cumpliendo con el principio de equidad señalado.

Bajo este orden de ideas, se consideran los grupos laborales protegidos, de acuerdo con la ley 24.147, artículo 27. De igual modo y en consecuencia, se considera al universo de participantes en una contienda bélica como grupo vulnerable.

Cabe mencionar que la guerra por la recuperación de las islas Malvinas ha provocado en los excombatientes huellas imborrables, tanto físicas como psicológicas. Sirva como ejemplo señalar que un porcentaje importante de ellos padece el denominado síndrome de estrés postraumático.

De aprobarse el presente proyecto, los excombatientes de la Guerra por Malvinas podrán optar por acogerse a este beneficio según la definición expresada en el texto del mismo, y podrían acceder a un trato legal que mitigaría el perjuicio ocasionado en su vida laboral y/o social por haber participado en un conflicto bélico.

Las diferencias principales entre el dictamen de mayoría y el presente radican en:

- 1) Los requisitos que debe reunir el beneficiario (edad).
- 2) Procedimiento para calcular el beneficio y su composición.
- 3) Cómo debe computarse el periodo de servicio militar obligatorio de conscripción.
- 4) El dictamen de minoría expresa claramente en su artículo 21 quiénes no serán alcanzados por este beneficio jubilatorio, mientras que el de mayoría es vago y confuso.

Además en la presente iniciativa, se determina que el haber mensual de la jubilación será el 82 % de la mejor remuneración que hubiere percibido en el mejor cargo desempeñado.

Se establece que dicho haber incluya el ciento por ciento (100 %) de los beneficios no remunerativos, los complementos y los adicionales, sean éstos generales o particulares que hubiere percibido. Se agrega a la base de cálculo del haber jubilatorio el suplemento creado en virtud del decreto 1244/98, que fuera un complemento para el personal de la administración pública nacional, y que ahora se extiende a quienes se acojan a este beneficio previsional, ya sea que provengan del ámbito laboral público o privado.

Así también se prevé que en el supuesto caso de fallecimiento del beneficiario, quienes gocen del derecho a pensión serán los derechohabientes establecidos según lo normado en el artículo 53 de la ley 24.241, teniendo derecho al ciento por ciento (100 %) del haber del causante.

No obstante lo apuntado, el fundamento del presente proyecto tiene su mayor asidero en razones de equidad, justicia y solidaridad social.

Se agradece la colaboración prestada por distintas asociaciones de excombatientes y veteranos de guerra, y en particular a los integrantes del Proyecto Fénix para excombatientes y Veteranos de Guerra (VVG).

*Fernando Sánchez.*

### III

#### Dictamen de minoría

*Honorable Cámara:*

Las comisiones de Previsión y Seguridad Social, de Defensa Nacional y de Presupuesto y Hacienda han considerado el proyecto de ley de los señores diputados Carmona, Ferreyra, Giaccone, Basterra, Kosiner y Raimundi, por el cual se crea un régimen previsional especial de carácter excepcional y optativo para ex soldados combatientes de la Guerra de Malvinas, Georgias y Sandwich del Sur; y han tenido a la vista el expediente 3.017-D.-14 del señor diputado Asseff; y, por las razones expuestas en el informe que se acompaña y las que dará el miembro informante, aconsejan la sanción del siguiente

#### PROYECTO DE LEY

*El Senado y Cámara de Diputados,...*

#### RÉGIMEN PREVISIONAL ESPECIAL DE CARÁCTER EXCEPCIONAL Y OPTATIVO PARA LOS EX SOLDADOS COMBATIENTES DE LA GUERRA DE MALVINAS - GEORGIAS Y SANDWICH DEL SUR

Artículo 1º – Créase un régimen previsional especial de carácter excepcional y optativo para los ciudadanos que cumplan con la condición de ex soldado conscripto combatiente de las fuerzas armadas y de seguridad que hubieren participado en las acciones bélicas desarrolladas entre el 2 de abril y el 14 de junio de 1982 en el Teatro de Operaciones Malvinas (T.O.M.) o hubieren entrado en efectivas acciones de combate en el área del Teatro de Operaciones del Atlántico Sur (T.O.A.S.), y los civiles, que se encontraban cumpliendo funciones de servicio o apoyo en los lugares, circunstancias y entre las fechas antes mencionadas.

Art. 2º – Tendrán derecho al haber de la jubilación del régimen previsional especial de carácter excepcional y optativo, los ex soldados conscriptos combatientes de Malvinas y civiles que cumplan los siguientes requisitos:

- a) Acreditar la condición de ex soldado conscripto combatiente y/o civil, mediante la certificación establecida en el artículo 1º del decreto

2.634/90, actualizada al momento de solicitar el beneficio;

- b) Haber cumplido cincuenta (50) años de edad al momento de solicitar el beneficio o acreditar veinte (20) años de aportes previsionales en el sistema integrado previsional argentino. A los soldados conscriptos de las fuerzas armadas citados en el artículo 1º, el período comprendido en el cumplimiento de servicio militar obligatorio de conscripción, cualquiera sea su duración, se le computará como dos (2) años de aportes al sistema integrado previsional argentino. Las certificaciones de aportes por la Administración Nacional de la Seguridad Social (ANSES).

Art. 3º – El haber de la prestación será determinado por la Administración Nacional de la Seguridad Social (ANSES) conforme las prescripciones establecidas en las leyes 26.417 y 24.241. En ningún caso, el haber resultante podrá ser menor que el equivalente a dos (2) jubilaciones mínimas del sistema integrado previsional argentino.

Art. 4º – Quienes a la fecha de publicación de la presente ley se encuentren gozando de una prestación por otros regímenes diferentes al establecido por la ley 24.241 podrán optar por el presente beneficio siempre y cuando se encuentren alcanzados en lo establecido en el artículo 1º de la presente norma y cumplan con los requisitos exigidos en el artículo 2º.

Art. 5º – Esta prestación resulta compatible con el goce de la pensión honorífica para veteranos de la Guerra del Atlántico Sur, creada por ley 23.848 y sus modificatorias, las leyes 19.101 y 24.310 y los beneficios de carácter no previsional otorgados por leyes provinciales, municipales o de la CABA.

Art. 6º – El incremento del haber operará automáticamente con el ajuste de acuerdo a la movilidad de las prestaciones del SIPA regulada por la ley 26.417.

Art. 7º – Aquellas personas que cumplan con el requisito exigido en el artículo 2º, inciso a), y se hubieren jubilado por incapacidad con anterioridad a la sanción de la presente, serán beneficiados por esta nueva norma, en lo que a la determinación y goce del haber jubilatorio corresponde, desde la publicación de la presente y de acuerdo a la normativa vigente.

Art. 8º – En el supuesto de fallecimiento del beneficiario, tendrán derecho a la pensión los derechohabientes enumerados en el artículo 53 de la ley 24.241.

Art. 9º – La adhesión al régimen previsional especial de carácter excepcional y optativo resulta compatible con el desarrollo de actividades en relación de dependencia e incompatible con la percepción de otra prestación jubilatoria de cualquier régimen.

Art. 10. – Las personas alcanzadas por el presente régimen tienen derecho al goce y uso de una prestación médico/asistencial u obra social, quedando incorporados a su libre elección como beneficiario de la

obra social correspondiente a su actividad, gremio o rama laboral o a cualquier obra social del sistema nacional del seguro de salud o sistema que lo reemplace.

Art. 11. – La autoridad de aplicación de la presente ley será la Administración Nacional de la Seguridad Social (ANSES).

Art. 12. – Facúltase al jefe de Gabinete de Ministros a reasignar las partidas presupuestarias necesarias para la correcta aplicación de la presente ley.

Art. 13. – Invítase a las provincias, a la Ciudad Autónoma de Buenos Aires y a las cajas especiales de jubilaciones, retiros y pensiones a adherir al presente régimen en sus respectivas jurisdicciones, las normas que correspondan en cada caso.

Art. 14. – El Poder Ejecutivo nacional reglamentará la presente ley dentro de los noventa (90) días de la fecha de entrada en vigencia.

Art. 15. – Comuníquese al Poder Ejecutivo.

Sala de las comisiones, 2 de diciembre de 2014.

*Néstor A. Pitrola.*

## INFORME

Honorable Cámara:

Tengo el agrado de dirigirme a vuestra honorabilidad a fin de fundar la presentación de un dictamen por minoría sobre el proyecto de ley que lleva el número 1.599-D.-14 en virtud del cual se crea un régimen previsional especial de carácter excepcional y optativo para el otorgamiento de beneficios jubilatorios, destinados a los ciudadanos que cumplan con la condición de ex soldado conscripto combatiente de las fuerzas armadas y de seguridad que hubieren participado en las acciones bélicas desarrolladas entre el 2 de abril y el 14 de junio de 1982 en el Teatro de Operaciones Malvinas (T.O.M.) o hubieran entrado en efectivas acciones de combate en el área del Teatro de Operaciones del Atlántico Sur (T.O.A.S.) y los civiles que se encontraban cumpliendo funciones de servicio o apoyo en los lugares, circunstancias y entre las fechas antes mencionadas.

Mi disidencia y la motivación que me lleva a presentar un dictamen propio tienen que ver, en orden al texto, con dos artículos en particular: el artículo 2º, en su inciso b) y el artículo 9º, proponiendo modificaciones a dichas normas conforme a los siguientes fundamentos.

En el proyecto de consenso, con reformas resueltas en la comisión de Previsión y Seguridad Social, fue elevado a cincuenta y tres (53) años de edad el requisito para acceder al beneficio previsional. Creemos que inopinadamente. Por una única y sencilla razón: sobran los estudios y los informes que señalan que quien estuvo en la Guerra de las Malvinas nunca más, desde entonces, pudo abandonar Malvinas. Que las secuelas físicas, psicológicas y emocionales de la guerra siguen presentes por el horror de una contienda cuya

dimensión ha sido ocultada. Por lo tanto creemos que corresponde otorgarle al beneficiario la posibilidad de acogerse al régimen previsional de carácter excepcional y optativo a la edad más temprana, proponemos a los 50 años, y reducir a 20 años de aportes previsionales, como opción alternativa para acogerse al beneficio, por los argumentos arriba citados.

En segundo lugar, impugnamos el primer concepto planteado en el artículo 9º, según el cual la adhesión al régimen previsional resulta incompatible con el desarrollo de actividades en relación de dependencia. Creemos que estamos en un país donde más del 50 % de los jubilados y pensionados cobra la jubilación mínima y al beneficiario de este régimen se le concede que el haber que perciba no pueda ser menor al equivalente a dos jubilaciones mínimas, lo que hoy está por debajo de la canasta básica. En un país con estas realidades es absolutamente incongruente prohibirle al excombatiente la posibilidad de un trabajo en relación de dependencia.

*Néstor A. Pitrola.*

#### ANTECEDENTE

#### PROYECTO DE LEY

*El Senado y Cámara de Diputados,...*

### RÉGIMEN PREVISIONAL ESPECIAL DE CARÁCTER EXCEPCIONAL Y OPTATIVO PARA LOS EX SOLDADOS COMBATIENTES DE LA GUERRA DE MALVINAS - GEORGIA Y SANDWICH DEL SUR

Artículo 1º – Créase un régimen previsional especial de carácter excepcional y optativo para los ciudadanos que cumplan con la condición de ex soldado conscripto combatiente de las fuerzas armadas y de seguridad que hubieren participado en las acciones bélicas desarrolladas entre el 2 de abril y el 14 de junio de 1982 en el Teatro de Operaciones Malvinas (T.O.M.) o hubieren entrado en efectivas acciones de combate en el área del Teatro de Operaciones del Atlántico Sur (T.O.A.S.), y los civiles que se encontraban cumpliendo funciones de servicio o apoyo en los lugares, circunstancias y entre las fechas antes mencionadas.

Art. 2º – Tendrán derecho al haber de la jubilación del régimen previsional especial de carácter excepcional y optativo, los ex soldados conscriptos combatientes de Malvinas y civiles que cumplan los siguientes requisitos:

- a) Acreditar la condición de ex soldado conscripto combatiente y/o civil, mediante la certificación establecida en el artículo 1º del decreto 2634/90, actualizada al momento de solicitar el beneficio donde deberán constar

fehacientemente las condiciones anteriormente mencionadas;

- b) Haber cumplido cuarenta y ocho (48) años de edad al momento de solicitar el beneficio;
- c) Acreditar diez (10) años de servicios efectivos en el sistema integrado previsional argentino en forma contemporánea con los períodos laborados. A los soldados conscriptos de las fuerzas armadas citados en el artículo 1º, el período comprendido en el cumplimiento de servicio militar obligatorio de conscripción, cualquiera sea su duración, se le computará como dos (2) años simples para el cálculo de servicios a los efectos de la aplicación de este régimen. Las certificaciones serán otorgadas por la correspondiente fuerza armada donde prestó el servicio.

Art. 3º – El haber de la prestación será lo que surja de la suma promedio total de la remuneración de los últimos 12 meses menos los descuentos de los valores efectuados en concepto de aportes previsionales, INS-SJyP, obra social y ANSAL. En ningún caso el haber resultante podrá ser menor que el equivalente a dos (2) jubilaciones mínimas del sistema integrado previsional argentino.

Art. 4º – Quienes a la fecha de publicación de la presente ley se encuentren gozando de una prestación por otros regímenes diferentes al establecido por la ley 24.241, podrán optar por el presente beneficio siempre y cuando se encuentren alcanzados en lo establecido en el artículo 1º de la presente norma. Esta prestación resulta compatible con el goce de la pensión honorífica para veteranos de la Guerra del Atlántico Sur, creada por ley 23.848 y sus modificatorias, las leyes 19.101 y 24.310 y los beneficios de carácter no previsional otorgados por leyes provinciales, municipales o de la CABA.

Art. 5º – El beneficio creado por la presente ley tiene carácter especial y excepcional contando con todos los privilegios que le competen, modificando toda norma que se oponga a la presente.

Art. 6º – El incremento del haber operará automáticamente con el ajuste de acuerdo a la movilidad de las prestaciones del SIPA regulada por la ley 26.417.

Art. 7º – Aquellas personas que cumplan con las condiciones y requisitos exigidos por esta ley, y se hubieren jubilado por incapacidad con anterioridad a la sanción de la presente, como asimismo los que lo hicieren con posterioridad, serán beneficiados por esta nueva norma, en lo que a la determinación y goce del haber jubilatorio corresponde, desde la publicación de la presente.

Art. 8º – En virtud de lo establecido, se considera como grupo vulnerable y como grupo laboral protegido al sector social conformado por las personas comprendidas en los alcances del artículo 1º.

Art. 9º – En el supuesto de fallecimiento del beneficiario, tendrán derecho a la pensión los derechohabientes enumerados en el artículo 53º de la ley 24.241. El haber de la pensión será al equivalente al ciento por ciento (100 %) del haber del causante y no podrá ser inferior a dos (2) veces el importe de la jubilación mínima del sistema integrado previsional argentino.

Art. 10. – La adhesión al régimen previsional especial de carácter excepcional y optativo resulta incompatible con el desarrollo de actividades en relación de dependencia y con la percepción de otra prestación jubilatoria de cualquier régimen.

Art. 11. – Las personas alcanzadas por el presente régimen tienen derecho al goce y uso de una prestación médico/asistencial u obra social, quedando incorporados a su libre elección como beneficiario de la obra social correspondiente a su actividad, gremio o rama laboral o a cualquier obra social del Sistema Nacional del Seguro de Salud o sistema que lo reemplace.

Art. 12. – La autoridad de aplicación de la presente ley será la Administración Nacional de Seguridad Social (ANSES).

Art. 13. – Facúltase a la Secretaría de Seguridad Social del Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social, para dictar las medidas aclaratorias y complementarias que fuera menester para la aplicación de la presente ley.

Art. 14. – Facúltase al jefe de Gabinete de Ministros a reasignar las partidas presupuestarias necesarias para la correcta aplicación de la presente ley.

Art. 15. – Invítase a las provincias, a la Ciudad Autónoma de Buenos Aires y a las cajas especiales de jubilaciones, retiros y pensiones a adherir al presente régimen en sus respectivas jurisdicciones dictando las normas que correspondan en cada caso.

Art. 16. – El Poder Ejecutivo nacional reglamentará la presente ley dentro de los noventa (90) días de la fecha de entrada en vigencia.

Art. 17. – Comuníquese al Poder Ejecutivo.

*Guillermo R. Carmona. – Araceli Ferreyra.  
– Claudia A. Giaccone. – Luis E.  
Basterra. – Pablo F. J. Kosiner. – Carlos  
A. Raimundi.*

**Sr. Presidente** (Domínguez). – En consideración en general.

Tiene la palabra el señor diputado por Formosa.

**Sr. Díaz Roig.** – Señor presidente: corresponde expresar un profundo agradecimiento a todos los miembros de esta Honorable Cámara por el hecho de que mediante un dictamen conjunto emitido en diciembre del año pasado se ha dispuesto el establecimiento de este ré-

gimen previsional, que constituye un acto de estricta justicia.

La verdad es que cuando uno piensa en las grandes causas de la argentinidad, sin lugar a dudas Malvinas es una de ellas. Yo me animaría a decir que es la prenda de unidad más profunda de los argentinos, desde la declaración de la independencia nacional.

Malvinas es lo que nos identifica a los argentinos no solo en cuanto a nuestra unidad y la unidad latinoamericana, sino también en toda nuestra lucha que a nivel internacional hemos desarrollado en las Naciones Unidas y en el concierto de las naciones. Ello es así porque Malvinas, ese pedazo de tierra irredenta donde nuestros jóvenes dejaron sus vidas, es la confirmación de la existencia del patriotismo como sentido de identidad y reconocimiento a todos y cada uno de los integrantes de nuestro pueblo, y en cada centímetro de nuestro territorio.

Eso es Malvinas y lo que hoy venimos a reconocer a través de la creación de un régimen previsional que constituye un acto de estricta justicia para los sobrevivientes que lucharon y sufrieron en ese conflicto bélico. (*Aplausos en las bancas y en las galerías.*)

Atento a que esta iniciativa ha tenido un dictamen aprobado por unanimidad, más allá de algún despacho de minoría que no es de gran importancia, haré llegar a Secretaría tres pedidos de modificaciones que hemos recibido de parte de los organismos técnicos del Poder Ejecutivo nacional, que no alteran el fondo de la cuestión; por el contrario, dos de ellas lo facilitan y mejoran.

Esas modificaciones se refieren al artículo 2º, que plantea que se otorgará el régimen con la edad de 53 años o treinta años de servicio. La propuesta técnica que venimos a sugerir establece nada más que el requisito de 53 años, exime de la acreditación de los treinta años de servicios y se limita a la justificación de diez años de aportes previsionales al SIPA.

Posteriormente, haré llegar a Secretaría el texto definitivo para que sea leído antes de la votación. De este modo estamos facilitando el otorgamiento de este beneficio.

El artículo 6º conlleva una omisión que nos fue reclamada por integrantes de las organizaciones constituidas por soldados. Se refiere a



las jubilaciones por invalidez, pero omite las pensiones. Por lo tanto, solicitamos que este beneficio se otorgue a todas las prestaciones previsionales y no solamente a las jubilaciones por invalidez. Sin duda, esto beneficia al régimen.

El artículo 9° establece la libertad de opción en materia de elección de las obras sociales. Esto está vigente y podría dar lugar a una doble interpretación. Por eso, venimos a proponer un cambio en la redacción mencionando el decreto 292/95, que establece la libre opción. Es decir que decimos lo mismo que en el artículo anterior, remitiéndonos al decreto mencionado que ya fija la libre opción para los beneficiarios del sistema.

Siento una íntima satisfacción, que comparto con todos los bloques y las organizaciones de ex combatientes. He estado escuchando sus reclamos en distintas reuniones en el edificio Anexo. A veces nos resulta un poco difícil explicar desde el Congreso la existencia de cierta lentitud en algunos expedientes. Sin embargo, hoy estamos acá pagando esta deuda.

No creo que valga la pena abundar en esto porque nadie puede acreditarse el mérito de este paso que va a dar el Congreso de la Nación. Nosotros, y el autor del proyecto, que seguramente cerrará el debate, sentimos una enorme satisfacción.

Prefiero dar por terminada mi intervención oficial acercando a la Secretaría los tres cambios propuestos al proyecto y agradeciendo a todos los diputados...

**Sr. Presidente** (Domínguez). – El señor diputado por La Rioja le solicita una interrupción, ¿la concede?

**Sr. Díaz Roig.** – Sí, señor presidente.

**Sr. Martínez (J.C.).** – Señor presidente: quería hacer una consulta al señor diputado preopinante sobre los requisitos requeridos para acceder al régimen. El proyecto alude a 53 años de edad o treinta de aportes. ¿Ahora serían 53 años de edad y diez de aportes?

**Sr. Presidente** (Domínguez). – Continúa en el uso de la palabra el señor diputado por Formosa.

**Sr. Díaz Roig.** – Señor presidente: de la lectura atenta de la reforma, que es de carácter técnico, se desprende que se ha incorporado

la exigencia de que diez años de aportes sean efectuados al SIPA. Se mantienen los treinta años de aportes, pero se establece que diez deben ser efectuados al SIPA. Esto se debe a que muchos de los excombatientes han efectuado aportes a los sistemas provinciales. Tanto es así que en estos días la provincia del Chubut estableció un régimen especial semejante al que hoy vamos a sancionar. O sea que mi interpretación es que quedan establecidos treinta años de aportes, pero no es necesario que hayan sido hechos al SIPA en su totalidad; es decir que con diez años de aportes al SIPA la persona queda habilitada para adherir a este régimen.

Finalmente, quiero agradecer la sanción de este proyecto de ley en una sesión que seguramente será muy larga, y expresar mi reconocimiento a todos los ex combatientes de Malvinas que hoy nos acompañan en las galerías, y a las organizaciones que los representan. *(Aplausos en las bancas y en las galerías.)*

**Sr. Presidente** (Domínguez). – Tiene la palabra el señor diputado por la Ciudad Autónoma de Buenos Aires.

**Sr. Sánchez.** – Señor presidente: nosotros tenemos un dictamen de minoría que consideramos más abarcador que el de mayoría. Sin embargo, conociendo los números que se van a imponer en la votación, solicitamos que nuestro dictamen de minoría sea insertado en el Diario de Sesiones. El objetivo es que quede constancia de nuestra propuesta.

**Sr. Presidente** (Domínguez). – Tiene la palabra el señor diputado por La Rioja, quien comparte el término con el señor diputado Basse.

**Sr. Martínez (J.C.).** – Señor presidente: en nombre de la Unión Cívica Radical damos nuestro apoyo a este proyecto de ley. *(Aplausos en las bancas y en las galerías.)*

Estamos ante un acto de justicia. El año pasado estuvimos analizando este tema con los excombatientes de nuestra provincia y veíamos las dificultades que tenían para alcanzar los requisitos que solicita la ANSES.

Entendimos que era necesario crear un sistema que posibilitara a estos ciudadanos ilustres de la Argentina, a estos héroes que estuvieron a punto de dar su vida en la gesta de Malvinas, contar con un sistema jubilatorio adecuado.

Obviamente que todo esto era perfectible y que teníamos idea de mejorar su redacción. Podemos hacer las cosas mejor y tratar algo superior, pero por la necesidad de dar una buena noticia a esta gente que lleva tantos años esperando, con situaciones distintas, hemos dejado de lado nuestras disidencias, que en realidad no son tales porque el objetivo que perseguimos es el de mejorar el proyecto.

Queremos que el proyecto de ley surja del consenso que siempre significó Malvinas para la Argentina. En estos tiempos de división, de compulsa y de crispación de la sociedad, debemos pensar que el tema Malvinas debe ser un efecto multiplicador para las grandes cuestiones argentinas. Hoy, las Malvinas nos unen no sólo en esta norma sino en muchas cosas, como por ejemplo, en las representaciones internacionales. No tuvimos reparo alguno en viajar a foros internacionales junto con representantes del gobierno para plantear nuestros reclamos sobre las Malvinas.

Creo que el gobierno que surja luego de las próximas elecciones, sea el que fuere, deberá plantear este tema con un sentido de unidad y de coincidencia.

Además, la cuestión Malvinas debe servir para unir a todos los argentinos; en varios aspectos es un tema de Estado que debe servir para que podamos llegar a plantear asuntos que incumben al Estado, como el narcotráfico, la salud, la educación, la seguridad, la pobreza y tantos otros que atañen a los argentinos.

Tenemos que hacer el esfuerzo para lograr que estas sean cuestiones de Estado, y gane quien gane, que perduren en el tiempo. Ése tiene que ser un desafío de los tiempos y del gobierno que viene, quienquiera que gane.

Ése es el legado que ustedes nos dejan, que nos han representado y luchado en Malvinas. Si Dios quiere, van a ser gestores de una Argentina nueva, de consensos que por lo menos nos unan en las cuestiones estratégicas que deberemos pensar para adelante. Quiero que esto se vuelva realidad.

En la consideración en particular volveré a plantear una inquietud porque no me quedó clara una de las modificaciones a las que se aludió. Creo que tiene ser más clara y precisa porque de lo contrario puede llegar a dejar

afuera a algunos combatientes. Debemos determinar si es “y” u “o”; yo creo que es “o”.

Sin ánimo de dilatar más esta discusión, en nombre de la Unión Cívica Radical apoyamos esta decisión. (*Aplausos en las bancas y en las galerías.*)

**Sr. Presidente** (Domínguez). – Tiene la palabra el señor diputado por Buenos Aires.

**Sr. Bazze.** – Señor presidente: desde el bloque de la Unión Cívica Radical, tal como acaba de expresar el señor diputado Julio Martínez, estamos absolutamente de acuerdo con este proyecto. Coincidimos con las modificaciones propuestas y los conceptos expresados por el señor diputado Díaz Roig respecto de Malvinas.

Creemos que ésta es una respuesta que merecen quienes estuvieron vinculados a este conflicto, como dijo el señor diputado Julio Martínez. Por eso, tenemos que seguir trabajando en reconocimientos de esta naturaleza.

Es cierto, como también manifestó el señor presidente de la comisión, que éste es un reconocimiento que llega después de mucho tiempo; seguramente podríamos haber acortado estos tiempos. También es verdad que existen y existieron distintos proyectos en esta dirección. Lo importante es que hoy en esta Cámara estamos dando un paso adelante.

Además, como acaba de expresar el señor diputado Julio Martínez, debemos considerar esto con la trascendencia política que tiene para el conjunto de los argentinos, independientemente del reconocimiento que el Congreso tiene que expresar a quienes estuvieron peleando en Malvinas, y de este mensaje que el Congreso de la Nación tiene que dar al conjunto de la sociedad.

El tema Malvinas constituye un eje central de la política para el conjunto de los argentinos, y así como tenemos logros que hoy reconocemos son del conjunto, como por ejemplo, la recuperación de la democracia, también tenemos objetivos que deben ser del conjunto. Y el objetivo principal debe ser recuperar definitivamente las islas Malvinas para la República Argentina. (*Aplausos en las bancas y en las galerías.*)

**Sr. Presidente** (Domínguez). – Tiene la palabra el señor diputado por San Luis.

**Sr. Riccardo.** – Señor presidente: en este momento de enorme emoción para todos los argentinos y como ex soldado, de 1982, de la reserva del Ejército Argentino, del Regimiento de Granaderos a Caballo –no del Ejército mancillado por los genocidas de la patria–, quiero agradecer la oportunidad histórica de acompañar, con nuestro voto y compromiso, a los compañeros de entonces que ofrendaron su vida o la arriesgaron para defender la patria.

Con el convencimiento –de ahora y de siempre– de defender la soberanía de nuestro territorio, quiero unirme a todas las expresiones políticas y a la de nuestro bloque, de la Unión Cívica Radical, para dejar plasmado en este acto nuestro más profundo compromiso con esta causa nacional de antes, de ahora y de siempre. Las Malvinas fueron, son y serán argentinas. (*Aplausos en las bancas y en las galerías.*) El pueblo argentino volverá a pisar en paz la tierra de nuestras islas Malvinas. (*Aplausos en las bancas y en las galerías.*)

**Sr. Presidente** (Domínguez). – Tiene la palabra la señora diputada por la Ciudad Autónoma de Buenos Aires.

**Sra. Bullrich.** – Señor presidente: deseo plantear la adhesión de nuestro bloque Unión PRO a este nuevo régimen previsional especial para los ex soldados combatientes de las Malvinas. (*Aplausos en las bancas y en las galerías.*)

Es para nosotros un honor y un orgullo haber acompañado todos los años, como política de Estado, en el Comité de Descolonización de las Naciones Unidas, a la delegación argentina en reclamo del reconocimiento y la necesidad de la apertura al diálogo al que se ha negado persistentemente el Reino Unido.

Hemos planteado siempre ese reclamo y creemos que en este momento de transición de nuestra democracia todos juntos –oficialismo y oposición– debemos procurar que los soldados, sus familias –que también van a ser beneficiadas– y todos aquellos que dieron su vida por la defensa de nuestras islas Malvinas luego de tantos años puedan tener un reconocimiento más profundo. Si bien desde hace años existen reconocimientos parciales, este régimen previsional constituye un salto a la certidumbre de los combatientes y sus familias y un paso

adelante muy importante que estamos dando entre todos.

En el debate en particular plantearemos algo en lo que seguramente vamos a estar de acuerdo. Sabemos que los militares tienen su régimen de retiro, pero quienes solicitaron su baja en los años posteriores por las secuelas que tuvieron, hoy no reciben un haber de retiro y tampoco están en este régimen. Luego vamos a discutir con el presidente de la comisión para que esto pueda ser tenido en cuenta; pero para que rápidamente podamos lograr que éste sea un derecho de todos los excombatientes de la gesta de las Malvinas, adelantamos nuestro voto positivo. (*Aplausos en las bancas y en las galerías.*)

**Sr. Presidente** (Domínguez). – Tiene la palabra el señor diputado por Buenos Aires.

**Sr. Asseff.** – Señor presidente: en nombre de todos los partidos que integran el Frente Renovador y Unidos por una Nueva Alternativa, con enorme satisfacción y un sentimiento sano de orgullo nacional venimos hoy a votar favorablemente un régimen especial para los muy queridos veteranos de guerra de las Malvinas. (*Aplausos en las bancas y en las galerías.*)

Quiero recordar que el 25 de mayo de 2010, en esa memorable ocasión en que irrepetiblemente estábamos festejando el Bicentenario de nuestra patria, el momento culminante de la algarabía del pueblo fue cuando desfilaron –hasta “espontáneamente”, diría– los veteranos de guerra. Esa sinergia entre los veteranos y el pueblo marca una identidad y tiene un profundo sentido que yo quiero recoger en este día en que nos honramos de votar este régimen excepcional.

Todos, máxime los que somos abogados, sabemos que las leyes son generales y que muy excepcionalmente pueden dictarse normas especiales. En este caso, el veterano de guerra necesitaba un reconocimiento de la Nación y este proyecto de régimen previsional especial viene a atender ese reclamo y es un acto de justicia. (*Aplausos en las bancas y en las galerías.*)

Como bien se recordaba, hemos acompañado a la delegación oficial en todas las ocasiones que hemos tenido oportunidad de ir a plantear nuestra postura en el Comité de Descolonización de la ONU. Lo hemos hecho entendiendo

siempre que ésta –aunque no, la única– es una política de Estado que refleja la unión de los argentinos. ¡Las Malvinas fueron, son y serán argentinas! (*Aplausos en las bancas y en las galerías.*)

Por eso, en esta circunstancia quiero repudiar las declaraciones recientes del canciller del Reino Unido, el señor Philip Hammond, en el seno de una reunión del Partido Conservador británico, quien dijo que la Argentina acosa y hace *bullying* a los isleños. Fue una repudiable mentira del canciller inglés, dicha además en el preciso momento en que nuestro país está ratificando que los isleños tienen la posibilidad de estudiar libremente en las universidades argentinas, así como de asistirse en situaciones de emergencia de salud. Más aún, los isleños pueden venir y pedir su DNI, como argentino nativo, en el Registro Civil, sobre todo de la provincia de Tierra del Fuego, Antártida e Islas del Atlántico Sur, porque ellos se domicilian en esa jurisdicción. ¡Mentira la del canciller británico! ¡Repudio sus palabras en nombre del Frente Renovador y creo interpretar el sentimiento generalizado de repugnancia que nos dan las mentiras y las falacias de los ingleses!

Con respecto a la reivindicación de las Malvinas, no puedo dejar pasar una circunstancia que quizás sea antipática para la bancada de la mayoría, pero que me permitirán relatar porque es una sincera expresión de la que quiero dejar consignada.

Me dio un poco de pena que la presidenta de la República, en ocasión de hablar ante la Asamblea General de las Naciones Unidas, en septiembre pasado, haya utilizado abundante tiempo –incluso, en exceso, si tenemos en cuenta lo que prevé el reglamento de esa asamblea– aunque sin referirse a las Malvinas. Me podrán decir que ello estaba implícito, pero había una situación que explícitamente debió haber subrayado en la Asamblea General de las Naciones Unidas. Se cumplían nada más ni nada menos que cincuenta años de la resolución 2.065, que es la base jurídica vertebral de nuestro derecho sobre las islas, en el campo internacional. De ahí parte toda la reivindicación, toda la esperanza y toda la certeza de que las Malvinas volverán a ser argentinas. Entonces, debería haber planteado de entrada,

al comenzar el discurso, que era el cincuentenario de una resolución que venía a reconocer el conflicto, su carácter bilateral y la necesidad de una negociación para resolverlo tal como establece nuestra Constitución Nacional.

Yendo en concreto a los temas que mi estimado colega, el presidente de la Comisión de Previsión y Seguridad Social, señalaba que había que corregir en el dictamen que firmamos, nosotros no tenemos objeciones a la propuesta formulada respecto de los artículos 6º y 9º.

Nos parece muy bien que en el artículo 6º se agreguen todos los beneficios sociales, incluyendo las pensiones, y consideramos también muy correcta la puntualización y precisión que se hace en el artículo 9º, que en lugar de hablar de libre elección se refiera a un decreto vigente: 292/95. Considero que este procedimiento es correcto desde el punto de vista de la técnica legislativa.

Ahora bien, con respecto al artículo 2º, en relación con el cual se propone el requisito de diez años de aportes al sistema previsional nacional, me parece que estamos introduciendo una exigencia que no estaba en el dictamen que habíamos firmado. Una cosa es exigir 53 años de edad o treinta años de aportes y otra cosa es 53 años de edad y diez años de aportes, porque ahí aparece un nuevo requisito. Considero que podríamos reexaminar esa cuestión para no incluir un requisito que no estaba en el texto original.

Por último, quiero rendir un homenaje, porque estamos dando un régimen... En rigor, nada estamos dando en forma graciosa sino que venimos a reconocer un largo derecho que tienen los que combatieron por nuestras Malvinas. Ese derecho debe contextualizarse con el recuerdo de los 649 caídos en las batallas del Atlántico Sur. (*Aplausos en las bancas y en las galerías.*) A ellos rendimos una vez más nuestro homenaje y siempre seguiremos haciéndolo mientras tengamos un hálito de vida.

No quiero dilatar este trámite. Estamos honrados de votar hoy esta norma que transforma en ley un acto justo y una necesidad. Estamos muy regocijados de hermanarnos todavía más con nuestros veteranos de guerra. ¡Vivan las Malvinas argentinas! (*Aplausos en las galerías y en las bancas.*)



**Sr. Presidente** (Domínguez). – Tiene la palabra el señor diputado por Santa Fe.

**Sr. Zabalza.** – Señor presidente: en representación del Frente Progresista venimos a expresar nuestro apoyo a la iniciativa presentada por el diputado Carmona y otros legisladores, que creo viene a cubrir un vacío que la Nación tenía con respecto a los veteranos de Malvinas, y esencialmente por la amplitud de miras y fundamentos, porque allí también se plantea que hay una serie de provincias que ya tienen un régimen especial para los excombatientes de Malvinas. En mi caso particular, como santafesino e integrante del Frente Progresista de mi provincia, me siento sumamente honrado y muy satisfecho –al igual que el resto de mi bloque– porque una de las primeras iniciativas que el Frente Progresista de mi provincia envió a la Legislatura fue la de un reconocimiento jubilario a los excombatientes de Malvinas, que hoy cobran el 82 por ciento móvil.

Expreso esto porque creo que como nación estamos ante un hecho de memoria y de justicia. De justicia, porque a quienes protagonizaron esa trágica y heroica realidad, los excombatientes de Malvinas que lucharon en defensa de nuestra soberanía nacional, como nación madura les estamos reconociendo de alguna manera una retribución, que significa un compromiso por parte de la Argentina por todo lo que han hecho y por las consecuencias posteriores, que en muchos casos han sido muy duras.

También decimos que esto configura un acto de memoria y la memoria es compromiso. Precisamente, éste es el compromiso que tenemos todos los argentinos, sin distinción. Como bien expresaba el señor diputado Asseff, si hay algo que me agrada de los desfiles es que marchan los excombatientes de Malvinas. Cada vez que desfilan los excombatientes de Malvinas el pueblo los abraza... (*Aplausos en las bancas y en las galerías.*) ...sin distinción de colores. Los abraza con los únicos colores que llevaron a los excombatientes a dar todo en Malvinas: el celeste y el blanco, que son los colores de la bandera que nos identifica ante el mundo.

Por eso hablamos de memoria, para que esto signifique un nuevo compromiso de quienes estamos aquí en representación de todas nuestras fuerzas políticas, en cuanto a sumar

nuestros esfuerzos para que sigamos en el camino y en el empeño de recuperar lo que es absolutamente nuestro: el territorio de las islas Malvinas y todos los territorios insulares que les pertenecen.

Realmente, estoy muy feliz de poder acompañar este proyecto, señor presidente. (*Aplausos en las bancas y en las galerías.*)

**Sr. Presidente** (Domínguez). – Tiene la palabra la señora diputada por Santiago del Estero.

**Sra. Navarro.** – Señor presidente: éste es un tema más que especial, como seguramente también lo es para usted, que formó parte de esta historia. La guerra de Malvinas ocurrió hace treinta y tres años. La verdad es que no sé si hablar, porque desde hace veintiocho años mi compañero de vida es un excombatiente. Por eso, sé de las luchas que se llevaron adelante.

Tengo que reconocer lo que hizo este gobierno por los excombatientes, que antes eran llamados “los loquitos de la guerra”. Recién, el señor diputado Zabalza habló acerca de las marchas. Creo que recién ahora los valoramos, cuando participamos de un desfile y escuchamos cantar la Marcha de las Malvinas.

No voy a referirme a todas las leyes o todos los beneficios que esperaban. Ayer hablaba con excombatientes de San Juan, porque mi marido justamente salió de ese grupo. Cabe aclarar que en las islas Malvinas lamentablemente quedaron catorce santiagueños, así como muchos compatriotas de San Juan y de todo el país.

Ayer un diario de Santiago del Estero ya aplaudía esta decisión política. Me satisface saber que todos los diputados están acompañando este proyecto, porque más que cumplir con el dictado de una ley estamos cumpliendo con un deber moral. Antes, los excombatientes esperaban un reconocimiento económico, pero hoy están tomando la presente iniciativa como un reconocimiento moral.

Felicito a todos los presentes, porque ésta es una lucha de años. La norma habla de una cierta cantidad de años de aportes y cabe preguntar por qué no los tienen ¿Por qué no llegan a esa cantidad de años de aportes? Porque eran “los loquitos de la guerra” y entonces nadie les

daba trabajo, nadie los reconocía. (*Aplausos en las bancas y en las galerías.*)

Por supuesto que se aplaude esta norma con el corazón. Algunos van a tener que pedir, como sea, la moratoria porque de otra forma no serán beneficiados. Ésa es la realidad. (*Aplausos en las bancas y en las galerías.*) No importa si el monto de la jubilación o pensión asciende a 8.000 o 10.000 pesos. Éste es el resultado de una lucha porque cuando volvieron eran “los culpables de la derrota”, “los locos de la guerra”.

Yo aplaudo este reconocimiento como parte directa porque el hombre con el que estoy conviviendo, que jamás fue un “loco de la guerra”, hasta el día de hoy participa de los desfiles y se emociona al hacerlo.

Muchas cosas han pasado en el país, pero a veces nuestra conciencia nos remueve el alma y el estómago y recién por los excombatientes somos patriotas.

Antes de empezar la sesión hice una consulta al señor diputado Carmona dado que algunos sanjuaninos me preguntaban si la suma de esta pensión o jubilación acaso no sería perjudicial para algunos por el hecho de que sufrirían la quita del impuesto a las ganancias. El señor diputado Carmona me explicó que hay una manera de que no estén alcanzados por esa quita y es la pensión honorífica. De todos modos, creo que un peso más o un peso menos no tienen mucha importancia; lo fundamental es que hoy los excombatientes pueden sentir la satisfacción de que el gobierno, los diputados y el pueblo valoran lo que ellos representaron y representan para el país.

Me satisface enormemente que se sancione este proyecto de ley. Seguir hablando de sus artículos está de más; lo más importante es que se cumpla. Vayan mis felicitaciones para los excombatientes, que con su presencia en este recinto están diciendo: “¡Por fin se está haciendo justicia!”. (*Aplausos en las bancas y en las galerías.*)

**Sr. Presidente** (Domínguez). – Tiene la palabra el señor diputado por Santiago del Estero.

**Sr. Oliva.** – Señor presidente: dado que ya ha hecho uso de la palabra mi colega de bloque no voy a explayarme demasiado. Simplemente

adelanto el acompañamiento del Frente Cívico por Santiago a este proyecto de ley.

Asimismo, deseo resaltar que cada vez que se tocan temas relacionados con Malvinas encontramos una oportunidad para ratificar con firmeza nuestro compromiso por esa causa y expresar nuestro permanente recuerdo a los caídos en aquella guerra.

Saludo a los excombatientes que hoy nos visitan y también los felicito por esta conquista absolutamente justa que, nada más ni nada menos, es el logro del trabajo colectivo que han venido desarrollando en este último tiempo en la Cámara de Diputados y que felizmente hoy tiene una recepción legislativa con esta sanción. (*Aplausos en las bancas y en las galerías.*)

**Sr. Presidente** (Domínguez). – Tiene la palabra la señora diputada por San Luis.

**Sra. Arenas.** – Señor presidente: en primer lugar, quiero expresar que desde el bloque Compromiso Federal adherimos a este proyecto de ley de creación de un régimen previsional especial de carácter excepcional y optativo para los ex soldados combatientes de la Guerra de Malvinas, Georgias del Sur y Sandwich del Sur.

Quiero destacar, además, que nos encontramos en un momento especial ya que, faltando menos de veinte días, estamos transcurriendo el último tramo antes de llegar a las elecciones generales para presidente de la Nación Argentina, que tendrán lugar el próximo 25 de octubre.

Por lo tanto, como dirigentes políticos tenemos la obligación de estar a la altura de las circunstancias y nuestras acciones deben basarse en parámetros que solamente estén signados por nuestras ideologías políticas y por la ética que debemos tener para desempeñarnos en el cargo que ocupamos actualmente, que nos ha conferido el pueblo argentino. Ésos deben ser los parámetros que tienen que guiar nuestras acciones.

Lamento que el domingo pasado, en oportunidad del debate presidencial, no se hayan abordado estos temas de nivel internacional; pero más aún lamento que algunos candidatos presidenciales no hayan estado presentes para discutir esas cuestiones.

En este momento de plena campaña electoral, a pesar de haber transcurrido más de doce años, este gobierno decide acordarse de los chicos de la guerra. En buena hora, y por eso desde este bloque apoyamos la iniciativa en consideración. Ha estado mal que los impedimentos hayan sido los mismos que dejaron los integrantes de la dictadura militar y que en tantos años no hayamos sido capaces de sortear estos obstáculos.

Este tema fue abordado por la Corte Suprema de Justicia de la Nación pero lamentablemente evitó pronunciarse sobre la cuestión, es decir, si les correspondía la pensión o una ley de jubilación a aquellos combatientes que lucharon en la zona geográfica denominada “teatro de operaciones Malvinas” o “teatro de operaciones del Atlántico Sur”.

Esta distinción burocrática geográfica, establecida por los dictadores guerreros improvisados de 1982, sigue vigente como si nada se pudiera modificar. Sigue vigente y es injusta. Debemos recordar que las cúpulas militares responsables de la Guerra de Malvinas fueron juzgadas y condenadas por tribunales de la democracia, lo cual fue muy bueno. Sin embargo, estas leyes y decretos creados por ellos se siguen repitiendo.

La Guerra de Malvinas enfrentó a dos países: por un lado, la Argentina, que luchó por un justo reclamo de soberanía, y por el otro, Inglaterra, que representaba un imperio colonialista y aprovechador. Pero siempre hubo una corriente de pensamiento que trató de situar la Guerra de Malvinas en un punto muy alejado del Atlántico Sur, como si se tratara de un lugar extraño para los argentinos, como si todo el país no hubiera estado en guerra.

Debo recordar que los soldados y militares que estuvieron en lugares como la zona de Cuyo, donde se encuentran las provincias de San Luis y Mendoza, debían estar tan alertas como aquellos que se hallaban en el Atlántico Sur. ¿O acaso no recordamos que tuvimos la amenaza de Chile, que en aquel entonces estaba gobernada por el dictador Pinochet que apoyaba a los ingleses? No debemos olvidarnos de eso. Tampoco podemos olvidar que la ciudad de Córdoba estuvo bajo la amenaza de un ataque nuclear y que en mi ciudad, Villa

Mercedes, donde existen instalaciones estratégicas de YPF, también estuvimos amenazados.

En Villa Mercedes se encuentra la gloriosa V Brigada Aérea, llamada “cuna de halcones”, declarada por el ex gobernador Alberto Rodríguez Saá “Brigada heroica”. Allí se prepararon los aviones y los pilotos, muchos de los cuales perdieron la vida, y trabajaron los soldados y el personal civil de ese lugar.

Tal como expresó la compañera diputada por Santiago del Estero, el Estado ha tratado de minimizar el tema Malvinas. Señores: esto se llama “desmalvinización”. Para esconder sus irresponsabilidades, los militares siempre intentaron restar importancia a esta cuestión y, por eso, se dieron las situaciones que también relató la diputada preopinante.

Por más que los militares intentaban que los famosos teatro de operaciones Malvinas y teatro de operaciones Atlántico Sur estuviesen situados en un lugar geográfico determinado, en verdad abarcaban todo el territorio argentino. ¿Por qué estoy diciendo todo esto? Porque creo que en este momento estamos resolviendo parte del problema.

Hay otro grupo de soldados que estuvieron bajo bandera, ya sea porque... (*Manifestaciones en las galerías.*)

**Sr. Presidente** (Domínguez). – La Presidencia solicita al público presente que por favor guarde silencio.

**Sra. Arenas.** – Son hermanos argentinos que se encontraban bajo bandera al momento de la Guerra de Malvinas.

Aquellos a quienes les tocaba el servicio militar en la época de la dictadura generalmente eran los más humildes, los que no tenían estudios. Ellos eran los que debían hacer el servicio militar e ir a la guerra. (*Manifestaciones en las galerías.*)

**Sr. Presidente** (Domínguez). – Pido al público presente que respete el uso de la palabra de los señores legisladores.

**Sra. Arenas.** – He relatado las situaciones que se vivían en diferentes partes del país y lo reitero porque las conozco. En efecto, conozco el lugar donde yo vivo y lo que ocurrió en la zona limítrofe con Chile, donde hubo movilizaciones hacia la precordillera.

Quiero decir que esos hermanos argentinos, al igual que los casos que aquí se han relatado, perdieron sus estudios, si estudiaban, y no tuvieron la posibilidad de trabajar. Por lo tanto, no sé si tienen el mismo derecho que hoy les estamos otorgando a los excombatientes, pero seguramente es una cuestión que debemos abordar.

En este momento, quienes representamos a diferentes sectores políticos sostenemos que el tema Malvinas nos une y, en consecuencia, no puede generar situaciones de injusticia, sobre todo de injusticia social. Por lo tanto, yo estoy pidiendo que este proyecto agregue a aquellos ciudadanos argentinos que a la fecha del conflicto... (*Manifestaciones en las galerías.*)

**Sr. Presidente** (Domínguez). – ¡Silencio, por favor! La Presidencia solicita al público que se encuentra en las galerías que respete a la oradora.

**Sra. Arenas.** – Reitero: estoy pidiendo que este derecho alcance a todos los ciudadanos argentinos que a la fecha del conflicto se encontraban cumpliendo con el servicio militar obligatorio o hubieran sido convocados especialmente.

Estoy pidiendo que esto se trate en el futuro o que se haga un agregado al artículo 1º, sin perjuicio de lo cual reitero que acompañaremos con nuestro voto afirmativo el proyecto de ley en consideración. (*Manifestaciones en las galerías.*)

**Sr. Presidente** (Domínguez). – La Presidencia solicita nuevamente al público que sea respetuoso hacia los señores legisladores.

Tiene la palabra la señora diputada por Córdoba.

**Sra. Rossi.** – Señor presidente: por supuesto, anticipo el voto favorable, la adhesión y el apoyo del bloque Unión por Córdoba al proyecto en consideración. (*Aplausos en las galerías.*)

Es obligación del Estado propiciar la igualdad de oportunidades para todas las personas y especialmente para quienes conforman los grupos más vulnerables de la sociedad, debiéndose contribuir tanto a la superación como al desarrollo del nivel de vida de las personas y grupos más vulnerables, como los adultos mayores, niños y adolescentes; las personas con

discapacidad, y en el caso que hoy nos ocupa, los ex soldados conscriptos de la nefasta Guerra de Malvinas.

Estas oportunidades deben incluir no sólo el acceso a servicios de salud, educación y reinserción laboral acorde con sus necesidades. La situación de estos grupos demanda acciones integrales que les permitan llevar una vida digna y con mejores posibilidades de bienestar, teniendo en cuenta las graves secuelas físicas y psíquicas sufridas como consecuencia de ese recordado conflicto bélico.

Este régimen viene a completar la existente pensión de los veteranos de guerra, otorgándoseles una jubilación que reviste carácter excepcional y optativo, de modo que cada uno de los veteranos podrá, a su conveniencia, elegir uno u otro sistema, sin perjuicio de respetárseles el goce de la pensión honorífica para veteranos de la guerra del Atlántico Sur.

En particular, quiero agradecer a los veteranos por el orgullo con el que desfilan, ya sea el 2 de abril o en cualquier fiesta patria, que nos hace emocionar, sobre todo por ver a sus familias acompañándolos con los ojos llenos de lágrimas.

Destaco también la perseverancia que han tenido para llegar a lo que hoy será ley, pero sobre todo, el compromiso social en el que se involucran día a día. Me referiré particularmente a los excombatientes de Córdoba, ya que en cada rincón del país hay un excombatiente. Con ellos nos cruzamos en las calles, en nuestros pueblos, y charlamos de la vida y de las cosas que tuvieron que vivir. Como digo, hablo de los veteranos de Malvinas de Córdoba, quienes en el Ministerio de Desarrollo Social tienen su oficina, y de ahí su compromiso social. En efecto, ante cualquier llamado de distintas comunidades o municipios, o en casos de catástrofes naturales, corren a ayudar desinteresadamente, y además nos ofrecen –particularmente a los funcionarios– pintar escuelas o arreglar algún comedor comunitario.

Así que a todos los veteranos de Malvinas quiero decirles gracias, de corazón. (*Aplausos en las galerías.*)

**Sr. Presidente** (Domínguez). – Tiene la palabra la señora diputada por el Neuquén.



**Sra. Comelli.** – Señor presidente: en nombre del Movimiento Popular Neuquino quiero anticipar nuestro apoyo al proyecto en consideración y decir que nos genera una gran satisfacción el hecho de haber empezado la sesión con este tema en el que prácticamente estamos todos de acuerdo y que no se hayan levantado de sus bancas los señores diputados, algo que es común durante las sesiones.

Destaco, asimismo, el clima de satisfacción en el que se está desarrollando el tratamiento de esta iniciativa.

Estamos convencidos de que venimos a cumplir con una deuda pendiente, que fue silenciada muchos años y que, como decimos, en este proceso de “desmalvinización” estuvo ajeno a la realidad cotidiana de muchísimos argentinos.

Los veteranos pertenecen a mi generación, por lo que hemos tenido a nuestros hermanos comprometidos en esta gesta. En el caso de los neuquinos, recuerdo a Elio, a Daniel, a Pepe y a tantos compañeros. Sentimos, entonces, que venimos a cumplir con esa deuda, y lo hacemos con un profundo orgullo.

Destaco en ellos su permanente trabajo y lo simbólico que significa para nuestros hijos el hecho de poder tener en los veteranos una imagen, un norte y un modelo a seguir.

Entonces, con el recuerdo de la enorme convocatoria que año tras año en mi provincia significa la visita a Paso Aguerre, en homenaje y recuerdo del soldado Aguila, quien representa para nosotros la figura más emblemática de los comprovincianos que cayeron en Malvinas, queremos decir que estamos felices y orgullosos de aprobar esta iniciativa, que de ninguna manera constituye un privilegio sino que es un derecho que nosotros debíamos reconocer. Nos sentimos contentos de poder concretarlo en el día de hoy en una sesión en la que están presentes tantos señores diputados. (*Aplausos en las galerías.*)

**Sr. Presidente** (Domínguez). – Tiene la palabra el señor diputado por Tierra del Fuego.

**Sr. Martínez** (Oscar Anselmo). – Señor presidente: como representante de los trabajadores y del pueblo fueguino, como habitante de una provincia que incluye dentro de su territorio a las islas Malvinas, de la provincia de

Tierra del Fuego, Antártida e Islas del Atlántico Sur, pero sobre todo, como compañero de esos veteranos que desde hace muchísimos años vienen encendiendo a orillas de nuestro mar una fogata que pretende trasladarse de un rincón a otro del país para mantener viva la llama del reclamo de soberanía por nuestras islas Malvinas, y también con el recuerdo latente de aquellos que quedaron en ese territorio, que siguen siendo nuestros muertos, nuestros compañeros, nuestros héroes, venimos a decir, con mucho orgullo, que como ciudadanos de la Capital Nacional de la Vigilia por la Gloriosa Gesta de Malvinas, así designada por este Congreso, estamos acompañando y apoyando el proyecto en debate, que viene a resolver una necesidad de muchos compañeros. (*Aplausos en las galerías.*)

Reivindicamos su lucha porque de ellos aprendimos que no son excombatientes porque nunca dejaron de combatir, porque todavía están en las calles reclamando por sus derechos y levantan con orgullo cada una de las insignias que ganaron con mucho dolor y coraje. También porque todavía desfilan cada 2 de abril mostrando orgullosos las heridas y la decisión de seguir reclamando junto al pueblo la soberanía que nos corresponde por derecho y que, lamentablemente, el imperio pirata pretende seguir ejerciendo.

Por eso, nuestro compromiso es mayor y no sólo con este proyecto que viene a reparar la ausencia de un derecho, sino también con la búsqueda final de lograr que paren con el saqueo de las riquezas naturales del petróleo y de la pesca. Debemos reparar la dolorosa situación que muchos veteranos han pasado y están denunciando ante distintos organismos judiciales.

La Corte Suprema, de la que algunos son amigos y que responde solamente a los poderes económicos, les negó la posibilidad de ejercer sus derechos. (*Aplausos en las galerías.*) Mientras la Corte Suprema dice que no es de su competencia tratar las torturas, vejámenes y crímenes de la guerra, la desclasificación de los informes que ordenó el decreto presidencial sacó a la luz –como dijo el ministro de Defensa– que hubo soldados que lamentablemente murieron por desnutrición. Ésta es una terrible injusticia que debe repararse... (*Aplau-*

*...en las galerías.*) ...y respecto de la cual hay que encontrar a los verdaderos responsables.

Por eso, queridos compañeros, me siento orgulloso de compartir con ustedes esta jornada y quiero decirles que desde Tierra del Fuego, desde la Capital de la Vigilia, tenemos como sociedad nuestro compromiso con la recuperación del derecho soberano, pero también con cada uno de ustedes. Queremos seguir luchando para que ustedes sean reivindicados, como realmente lo merecen de parte de todo el pueblo argentino, en contra de la “desmalvinización”.

Claro que las Malvinas son argentinas, pero también los veteranos de guerra son hombres de nuestra patria y merecen todo nuestro reconocimiento. (*Aplausos en las bancas y en las galerías.*)

**Sr. Presidente** (Domínguez). – Tiene la palabra el señor diputado por Corrientes.

**Sr. Portela.** – Señor presidente: esta ley viene a poner fin a una situación de abandono del Estado nacional para con los combatientes de Malvinas.

En Corrientes la causa Malvinas es política de Estado. Se han dado beneficios a los excombatientes hace muchos años ante la ausencia total del Estado nacional, y esto no es una crítica a gobierno alguno sino al Estado nacional en su conjunto.

Lo más grande de la causa Malvinas es que nos ha devuelto la democracia, y fue un hito importantísimo en la historia de la Argentina.

Digo que en parte se está haciendo justicia porque realmente hay que ponerse en el lugar de los familiares de los excombatientes. Esta situación no está contemplada en ninguna parte. En Corrientes, casi tenemos en cada pueblo a un excombatiente, y los vimos volver prácticamente sin pena ni gloria cuando realmente todo eso constituyó un hecho histórico. Hoy esto tiene que servir de gran ejemplo, aunque no es seguido por la dirigencia política, por la dirigencia social y, en general, por los dirigentes que tienen responsabilidad de conducción en la República Argentina.

Esa entrega, hasta el punto de dar la vida, es un ejemplo que se tiene que tomar para defender hoy nuestra Argentina, que está siendo asediada e invadida por el narcotráfico. Nues-

tro país se sigue debatiendo en la injusticia social, en la falta de equidad, en el tratamiento desequilibrado de las provincias y en la falta de federalismo que padecemos los correntinos, ya que hasta el día de la fecha hemos sido los mayores marginados en la historia, en términos de federalismo.

Lamentablemente, los correntinos hemos aportado la mayor cantidad de muertos y, por eso, Malvinas es política de Estado en nuestra provincia. Es por ello que no podía dejar de hablar sobre este tema.

No solamente quiero agradecer a los excombatientes y a sus familiares sino también pedirles disculpas porque no supimos llegar en tiempo y en forma, como debía ser. (*Aplausos en las bancas y en las galerías.*)

**Sr. Presidente** (Domínguez). – Tiene la palabra el señor diputado por Corrientes.

**Sr. Valdés.** – Señor presidente: como correntino, también quiero hablar de este tema ya que no puedo dejar pasar por alto la cuestión de los ex soldados combatientes de Malvinas.

Tal como decía el bloque mayoritario, ésta es una cuestión de la que nadie tiene que sacar beneficio alguno. En esta Cámara no hay un solo diputado ni un solo argentino que no esté orgulloso de lo que hicieron estos, hoy hombres, que están acá rodeándonos y abrazándonos con sus aplausos. (*Aplausos en las bancas y en las galerías.*)

Es cierto que la Nación Argentina durante mucho tiempo no los ha reconocido. Hoy, aunque sea tarde, ha llegado este reconocimiento a los excombatientes de Malvinas.

Tal como decía el señor diputado Agustín Portela, en Corrientes se dan otros beneficios. En nuestra provincia, con 40 años de edad y quince años de aportes ya se pueden acoger a una jubilación porque Malvinas está verdaderamente en nuestro corazón y hacemos el sacrificio impositivo como corresponde.

Es bueno que esto comience a pasar en la Argentina. Nosotros tenemos un centro de excombatientes que atiende exclusivamente la problemática de aquellos que fueron a pelear a Malvinas, porque es cierto que tenemos muchos muertos allí —cuarenta y ocho, para ser precisos—, pero también es cierto que después de ellos, luego de haber peleado, tuvimos

trescientos muertos como consecuencia de la guerra, lo cual no habíamos dicho.

Entonces el Parlamento tiene que ser mucho más generoso aún, con aquellos que dieron tanta gloria a este pueblo, porque si hay algo de lo que todos estamos orgullosos es de caminar entre héroes, como son estos muchachos, como son estos hombres; y avancemos sin miedo con otros beneficios. Por ejemplo, debemos quitar el impuesto a las ganancias, como lo hicimos, aunque no pudimos concretar dicha medida en la provincia de Corrientes porque sólo es competencia del gobierno nacional. El ánimo de la Cámara de Diputados y de la Cámara de Senadores refleja que esto es posible de realizar. En este sentido, estoy seguro de que si la iniciativa es tratada en el Parlamento sería aprobada por unanimidad. Creo que debemos seguir avanzando aún más en estos aspectos.

En nuestra patria debe existir un centro que esté manejado por estos hombres que siguen luchando para que las Malvinas no se pierdan en la memoria del pueblo. Si hoy las Malvinas están en nuestros corazones es por la lucha de los ex soldados combatientes. (*Aplausos en las galerías.*)

Con esta iniciativa vamos a aprobar un beneficio, cosa que está bien, aunque considero que no ha sido del todo generoso; sin embargo, no deja de ser un primer paso. En esa misma línea, quiero mencionar a José Galván, quien se desempeña dentro del ámbito del gobierno provincial. Ellos eligen a sus propios representantes.

Cabe señalar también que se ha creado la Dirección de Malvinas Argentinas, como parte integrante del gobierno provincial, manteniendo los lineamientos de su política. José Galván, a través de ese organismo, con todas las bancadas desde hace muchísimo tiempo ha comenzado a conseguir beneficios impositivos de diverso tipo logrando un reconocimiento enorme.

Puede ser que a través de esta norma muchos se jubilen, pero estoy seguro de que nunca bajarán los brazos y seguirán peleando como aquel 2 de abril de 1982 para que las Malvinas sigan siendo argentinas. (*Aplausos en las bancas y en las galerías.*)

**Sr. Presidente** (Domínguez). – Tiene la palabra el señor diputado por Córdoba.

**Sr. Negri.** – Señor presidente: no voy a hacer uso del término de quince minutos del que dispongo. Simplemente seré breve, porque considero que se ha dicho todo y bien, y existe unanimidad respecto del reconocimiento de un derecho ganado en campo de batalla, no haciendo discursos, ni sintiéndose héroes dentro de una habitación.

Sin embargo, quiero dejar una reflexión para la política. Por supuesto que es personal y a nadie debe ofender. Comprendo y me parece bien el entusiasmo y los aplausos de quienes vienen a buscar hoy el reconocimiento de un derecho postergado durante treinta y tres años. No debe existir antecedente en el mundo de que después de una guerra el Estado deje pasar treinta y tres años para reconocer un derecho de esta naturaleza.

Quizás el mejor homenaje que podamos hacer es no hablar mucho –cosa que se hace en política– y aplaudir poco. Quienes deben aplaudir son aquellos que consiguen el reconocimiento después de su lucha; me refiero a los excombatientes. Recordemos que el origen de todo esto data de treinta y tres años, y surgió de la locura de unos mesiánicos que, en nombre de la bandera argentina, quebraron una historia de lucha en paz en los organismos internacionales a fin de conseguir el reconocimiento de un derecho legítimo que algún día volverá a ser nuestro, cuando nos devuelvan las Malvinas.

A los más de seiscientos que murieron en combate, a los amigos que fuimos perdiendo en estos treinta y dos años sin ver concretados sus derechos, debemos decirles hoy: nunca más a la guerra. Ojalá que nunca más debamos aprobar una iniciativa que otorgue el reconocimiento de un derecho por la muerte injustificada de hombres en defensa de la patria.

En relación con la política, creo que hay cosas que por más que se aplaudan y se reconozcan en el tiempo, no terminan de saldar el pasado. (*Aplausos en las bancas y en las galerías.*)

**Sr. Presidente** (Domínguez). – Tiene la palabra la señora diputada por Buenos Aires.

**Sra. di Tullio.** – Señor presidente: yo tampoco voy a utilizar el término de veinte minu-

tos del que dispongo para hacer uso de la palabra. Coincido con algunas afirmaciones del señor diputado preopinante.

En primer lugar, quiero agradecer la presencia de nuestros héroes, de los héroes que han peleado siendo conscriptos civiles, representando no a un gobierno mesiánico sino genocida, en nombre de la soberanía nacional. *(Aplausos en las galerías.)*

Quiero darles la bienvenida a este recinto de diputadas y diputados, quienes representamos por mandato constitucional los intereses del pueblo de la Nación en su conjunto. Asimismo, deseo agradecer a las diputadas y a los diputados de mi bloque y de los bloques aliados que hicieron posible que esta sesión comenzara, dando quórum. *(Aplausos en las bancas y en las galerías.)*

Es muy fácil hablar, pero es bastante costoso conseguir el número necesario para comenzar una sesión en la que después todos seremos aplaudidos cuando hagamos uso de la palabra.

Quiero hablar en nombre de todo mi bloque. Me siento absolutamente reflejada por el discurso del señor diputado Oscar Anselmo Martínez, compañero de Tierra del Fuego. *(Aplausos en las galerías.)*

Debo decir que me ha tocado hablar con algunos de los representantes que están aquí presentes, no con todos; con ellos he podido trabajar, no sólo hablar, sobre este proyecto de ley. No sólo se habla, no sólo se discurrea; un proyecto de ley se labura. *(Aplausos en las galerías.)*

Hemos trabajado y acordado en conjunto. Estoy hablando de hombres de carne y hueso a quienes no considero débiles ni vulnerables sino héroes y patriotas. *(Aplausos en las bancas y en las galerías.)* Cuando cumplieron su obligación de ser llamados para cumplir el servicio militar obligatorio tenían entre 18 y 20 años. Ellos son nuestros héroes, nuestro orgullo, y han sido ocultados. Es cierto lo que han dicho algunas señoras diputadas: el proceso de “desmalvinización” que han sufrido nuestros héroes ha empezado en 1982 y ha comenzado a repararse en el año 2003. Lamento decir esto, pero ustedes también gobernaron durante ocho años. *(Aplausos en las galerías.)*

Oscar Anselmo Martínez decía que no sólo son héroes porque son protagonistas de una

lucha. Es fácil hablar de nuestra soberanía en Malvinas. Es más, quiero reconocer al señor presidente de la Honorable Cámara –quien dice pertenecer a la generación de Malvinas–, que durante los cuatro años de su presidencia ha defendido en cada foro, en cada debate internacional, la bandera de la soberanía de nuestras islas Malvinas, porque por mandato constitucional es un representante del pueblo de la Nación, y también ha representado a nuestros héroes de Malvinas en cada foro internacional al que ha concurrido. Esto se lo quiero agradecer. *(Aplausos en las bancas y en las galerías.)*

Asimismo, quiero agradecer a dos compañeros nuestros que presentaron el proyecto –que fue muy trabajado no solamente aquí, en el Congreso Nacional, donde es pertinente hacerlo– y también a cada uno de los compañeros hoy presentes en las galerías. Ellos son el señor diputado Guillermo Ramón Carmona y la señora diputada Araceli Ferreyra. *(Aplausos en las bancas y en las galerías.)*

Decía Anselmo Martínez que los excombatientes son héroes no sólo por la lucha que se libró en territorio argentino de nuestras islas Malvinas, sino también porque a lo largo de toda esta historia de tantos años después de la recuperación de la democracia, en los que se intentó ocultarlos o invisibilizarlos, han sido protagonistas de muchas luchas y conquistas pero también de muchas pérdidas.

Me refiero a todos estos héroes, a los que están aquí presentes, a los que no pudieron venir y también a los que hemos perdido no sólo en el territorio argentino de nuestras queridas islas Malvinas sino también en este largo camino. *(Aplausos en las bancas y en las galerías.)*

Los felicito, es una lucha más por la que han peleado honrosamente del mismo modo que lo hicieron allá.

Por lo expuesto, el bloque del Frente para la Victoria va a votar afirmativamente esta conquista, que tiene que ver con la solidaridad, la justicia social y el reconocimiento de derechos. *(Aplausos en las bancas y en las galerías.)*

**Sr. Presidente** (Domínguez). – Conforme a lo anticipado por el miembro informante del dictamen de mayoría, por Secretaría se dará lectura de las modificaciones propuestas.



**Sr. Secretario** (Chedrese). – Se propone la modificación de los artículos 2º, 6º y 9º del proyecto, que quedarían redactados de la siguiente manera: “Artículo 2º. – Tendrán derecho a la prestación básica universal, la prestación compensatoria y la prestación adicional por permanencia, instituidas por el artículo 17, incisos *a*), *b*) y *e*), de la ley 24.241 y con sujeción a sus criterios vigentes de otorgamiento, los ex soldados conscriptos combatientes de Malvinas y civiles que cumplan los siguientes requisitos:

”*a*) Acreditar la condición de ex soldado conscripto combatiente y/o civil, mediante la certificación establecida en el artículo 1º del decreto 2.634/90, actualizada al momento de solicitar el beneficio;

”*b*) Haber cumplido cincuenta y tres (53) años de edad al momento de solicitar el beneficio;

”*c*) Acreditar diez (10) años de aportes previsionales en el Sistema Integrado Previsional Argentino (SIPA). A los soldados conscriptos citados en el artículo 1º, el período comprendido en el cumplimiento del servicio militar obligatorio de conscripción, cualquiera sea su duración, se le computará como dos (2) años de aportes al Sistema Integrado Previsional Argentino (SIPA) a los efectos de la obtención del beneficio previsional en el régimen general de la Ley 24.241.

”Artículo 6º. – Las personas mencionadas en el artículo 1º que ya se encuentren gozando de una prestación previsional del Sistema Integrado Previsional Argentino (SIPA), podrán solicitar el ajuste del haber mínimo aplicable de conformidad con las previsiones del artículo 3º.

”Artículo 9º. – En materia de obra social los beneficios que se otorguen por aplicación de la presente se rigen por las normas generales aplicables en materia de libre elección de obra social para jubilados y pensionados de acuerdo con el Decreto 292/95 y sus modificatorias y complementarias.”

**Sr. Presidente** (Domínguez). – Tiene la palabra el señor diputado por Formosa.

**Sr. Carmona**. – ¿Me permite una interrupción, señor diputado, con el permiso de la Presidencia?

**Sr. Díaz Roig**. – Sí, señor diputado.

**Sr. Presidente** (Domínguez). – Para una interrupción tiene la palabra el señor diputado por Mendoza.

**Sr. Carmona**. – Señor presidente: se nos había planteado la posibilidad de que los autores del proyecto interviniéramos en el debate. Lamentablemente, hubo un error en el listado que ha sido pasado desde nuestro bloque. Junto con la señora diputada Araceli Ferreyra tenemos algunas cosas para plantear.

Por lo tanto, solicito a la Presidencia que se contemple esta situación a fin de que los autores del proyecto podamos hacer una breve referencia a esta iniciativa utilizando los minutos que no ha empleado nuestro bloque.

**Sr. Presidente** (Domínguez). – Si hay asentimiento de la Honorable Cámara, se procederá de acuerdo con lo solicitado por el señor diputado por Mendoza.

–Asentimiento.

**Sr. Presidente** (Domínguez). – Tiene la palabra el señor diputado por Mendoza.

**Sr. Carmona**. – Señor presidente: quiero comenzar mi intervención reconociendo a los compañeros veteranos de la guerra de Malvinas que nos acompañan en esta sesión. Destaco que estamos tratando este proyecto gracias a su lucha por alcanzar esta conquista, que es de los combatientes en ese conflicto bélico. Se trata de una conquista que ellos han protagonizado. (*Aplausos en las bancas y en las galerías.*)

Agradezco a ellos su presencia, su ejemplo y su lucha constante en favor de la construcción de una patria libre, justa y soberana.

También expreso mi reconocimiento a los diputados y a las diputadas que contribuyeron a dar quórum en la presente sesión. De no haber sido así, el tratamiento de este tema se habría postergado por lo menos durante un mes. Por eso, deseo manifestar mi agradecimiento a los compañeros del bloque del Frente para la Victoria y de las bancadas aliadas. (*Aplausos en las bancas y en las galerías.*)

A veces las palabras son sobreabundantes. Las vivencias que ha expresado la señora diputada Navarro en su carácter de esposa de un excombatiente de la guerra de Malvinas, así como también el señor diputado Oscar Anselmo Martínez como hombre de la provincia de

Tierra del Fuego, nos hacen tomar conciencia del profundo sentimiento nacional que moviliza el tema de Malvinas y a los excombatientes.

No podemos concebir la jubilación anticipada para los excombatientes como una compensación. En la vida hay cosas que no se compensan. El sacrificio personal asumido hasta el grado de poner en juego la propia vida, los padecimientos físicos, psicológicos y de los familiares, el sufrimiento frente a la falta de reconocimiento del Estado y de la sociedad durante muchos años y muchas otras secuelas que deja la guerra, no se compensan. No hay dinero, honores ni agradecimientos suficientes que puedan saldar, aunque sea una mínima parte, esos sacrificios. (*Aplausos en las bancas y en las galerías.*)

En cambio, creemos que hoy estamos avanzando en un reconocimiento y reivindicación del Estado y del conjunto del pueblo argentino en el Congreso Nacional a quienes han sostenido con el más destacable compromiso la bandera de la soberanía nacional sobre nuestras islas Malvinas.

El ocultamiento de la dictadura cívico-militar proferido a los excombatientes de la guerra de Malvinas una vez finalizado el conflicto, dio lugar a una política de “desmalvinización” que se generó en nuestra sociedad y en el abordaje de la cuestión Malvinas por parte del Estado.

Los veteranos de Malvinas han sostenido una lucha permanente por mantener presente en nuestra sociedad la cuestión de esas islas como una causa nacional. Asimismo, han sido promotores, junto con nuestro gobierno y el Congreso Nacional, de múltiples acciones para que el tema de Malvinas constituya una causa regional y global en contra del colonialismo británico en el Atlántico Sur.

Es necesario enfatizar nuestro reconocimiento a los combatientes de Malvinas por el sostenimiento de esta acción fecunda en favor de la malvinización de nuestra cultura, de nuestra acción diplomática y de gobierno, y de la reivindicación de la soberanía nacional sobre esa porción de nuestro territorio.

Quizá desde una lógica compensatoria podrían sostenerse dudas respecto de la jubilación anticipada, pero desde la lógica del reconocimiento, de la reivindicación y de la repa-

ración es indudable que esta decisión que hoy expresamos no solo es entendible sino también absolutamente necesaria y plenamente justa.

Esta iniciativa de jubilación anticipada se inscribe en una política de memoria, verdad y justicia que los argentinos hemos asumido desde 2003. Memoria, verdad y justicia por el sacrificio humano de los combatientes que quedaron en Malvinas. Memoria, verdad y justicia respecto de los argentinos que pusieron en riesgo sus vidas y que hoy están acá acompañándonos. Memoria, verdad y justicia por las decisiones estratégicas y tácticas erradas de la conducción política y militar de la dictadura genocida. Memoria, verdad y justicia ante la “desmalvinización” provocada y “remalvinización” conquistada gracias al impulso fundamental de nuestros combatientes. (*Aplausos en las galerías.*)

Quiero destacar un reconocimiento general para todo el cuerpo, aclarando que esta iniciativa que presentamos junto con otros diputados y otras diputadas surgió de los propios excombatientes. De ahí mi reconocimiento y mi agradecimiento a los miembros de la Comisión Nacional de Excombatientes de Malvinas, muy especialmente a Ernesto Alonso, Mario Volpe y Juan Fernández, que vinieron a hablar con nosotros para presentar este proyecto. (*Aplausos en las galerías.*)

También agradezco y destaco la actitud de los diputados que suscribieron este proyecto. La señora diputada Araceli Ferreyra ha tenido una actitud combativa para que este proyecto pudiera llegar al recinto. Hubo muchos correntinos en Malvinas.

Expreso, asimismo, mi agradecimiento a los diputados Giaccone, Basterra, Raimundi y Kosiner –que suscribieron el dictamen en momentos en que había dudas– y a la bancada del Frente para la Victoria, conducida por nuestra presidenta de bloque, la señora diputada Juliana di Tullio. Vaya también un agradecimiento especial al señor presidente de esta Honorable Cámara, a quien consideramos un malvinero.

No debemos olvidarnos de agradecer a los presidentes de las comisiones que tuvieron intervención en la elaboración de este dictamen: los señores diputados Roberto Feletti, presidente de la Comisión de Presupuesto y Hacienda; Díaz Roig, presidente de la Comisión

de Previsión y Seguridad Social, y Pais, de la Comisión de Defensa Nacional. (*Aplausos prolongados en las bancas y en las galerías.*)

Otro agradecimiento muy especial a Diego Bossio, director de la ANSES, y a Rodrigo Ruete. Tuvimos diferencias, las discutimos, pero se la jugaron por el proyecto. (*Aplausos en las bancas y en las galerías.*)

Un reconocimiento especial a la señora presidenta de la Nación, Cristina Fernández de Kirchner... (*Aplausos prolongados en las bancas y en las galerías.*) Ella nos ha hecho conocer su apoyo a este proyecto de ley. Una vez más, nuestra presidenta ha demostrado que la ampliación de derechos es una de las políticas fundamentales de la Argentina que estamos construyendo.

Señores diputados y señoras diputadas: la señora presidenta de la Nación se refiere a Malvinas no solamente en los foros internacionales o en sus discursos sino también en actos concretos como este proyecto que estamos tratando e impulsando. Lo mismo hacen los integrantes del bloque del Frente para la Victoria. Hoy no nos acordamos de Malvinas...

**Sr. Presidente** (Domínguez). – Señor diputado: se ha excedido dos minutos del término que le correspondía.

**Sr. Carmona.** – Señor presidente: me habían dicho que contaba con veinte minutos para hablar.

Hoy, no nos acordamos de adoptar decisiones en favor de nuestros veteranos, porque nos sentimos orgullosos de formar parte de un gobierno que, como nos enseñó Néstor Kirchner, es un gobierno malvinero. (*Aplausos en las bancas y en las galerías.*)

Termino diciendo que agradezco enormemente a todos los bloques que nos han acompañado en esta iniciativa. Se trata de una decisión que demuestra que estamos avanzando –a veces, con dificultades– hacia una verdadera política de Estado en relación con la cuestión Malvinas.

Quiero destacar nuestra convicción y compromiso de que vamos a volver a Malvinas. Malvinas: ¡volveremos! Volveremos de la mano de nuestros excombatientes, de América Latina y de todos los países que luchan contra

el colonialismo. (*Aplausos prolongados en las bancas y en las galerías.*)

**Sr. Presidente** (Domínguez). – Tiene la palabra la señora diputada por Corrientes.

**Sra. Ferreyra.** – Señor presidente: hoy, no va a estar con nosotros Orlando Pascua, un combatiente correntino... (*Aplausos en las bancas y en las galerías.*) Estaba festejando el 9 de julio –el día de la patria– y su cuerpo le dijo “basta”. Falleció el 10 de julio, a los 53 años. Fue uno de los militantes de este proyecto; cada vez que llegábamos a Corrientes nos pedía novedades.

Orlando y tantos otros que hoy no están acá han pagado con su salud y sus vidas todo lo acontecido en Malvinas. Recuerdo que durante la época de la “desmalvinización” se los señalaba como “los loquitos de la guerra” que se suicidaban. Muchos han pagado con sus vidas por la terrible condición en la que estuvieron en Malvinas. No interesa lo que diga el certificado de defunción, porque ellos llevan en sus cuerpos y en sus almas las secuelas de esa guerra.

Acá hay que hacer una diferencia porque estamos hablando de una historia en la que ellos fueron los verdaderos héroes, porque fueron llevados a la guerra siendo pibes. Ellos no optaron por el Ejército ni eligieron la guerra como vocación. Allá, en Malvinas, esos pibes se hicieron héroes. Por eso, es un orgullo dar este reconocimiento a soldados conscriptos como Orlando o Galván, que fueron llevados y después sufrieron las consecuencias de ese Ejército que no los protegió, los estaqueó y hasta los torturó en Malvinas. Los mató de hambre, los humilló y los castigó. (*Aplausos en las bancas y en las galerías.*)

Por ello, no es lo mismo Giachino que Galván, Orlando o cada uno de ustedes. Son ustedes los herederos del Ejército de San Martín, de Güemes, Artigas y Andresito Guazurarí.

En este momento que nos encaminamos a celebrar un nuevo Bicentenario, con esta ley reparadora el año que viene todos y cada uno de ustedes podrán gozar de este beneficio. (*Aplausos prolongados en las bancas y en las galerías.*)

No puedo dejar de hablar de Orlando ni de lo que planteaba el señor diputado Valdés. Noso-

tros discutimos mucho en la Legislatura local esta diferencia entre los movilizados y los oficiales. Fueron polémicas arduas. El sentido fue único: los pibes fueron llevados y encima no tuvieron el cuidado ni la protección de los oficiales, que debieron estar combatiendo contra los piratas y no torturando a nuestros soldados.

No puedo dejar de decir que Orlando fue uno de los impugnantes de una de las candidaturas de mi provincia. Acá hablan de Galván, pero no saben a quién llevan de candidato. El radicalismo en mi provincia no lleva a Galván sino al que se robó el Fondo Patriótico de Malvinas: Braillard Pocard. ¡Fue nombrado funcionario de la dictadura y se robó la plata que debía servir para que nuestros soldados contaran con comida y armas! ¡Se robó la plata! No me hablen de Malvinas mientras Braillard Pocard sea su candidato.

En memoria de los que ya se han ido les pido que recordemos esta futura ley llamándola “Orlando Pascua”, en homenaje a los que han peleado y a este correntino a quien seguramente no le hubiera gustado que lo nombraran en esta Cámara.

A Orlando Pascua le gustaba acordar y consensuar, pero cuando tenía que señalar a los represores o a los que se robaron los fondos destinados a Malvinas tenía toda la convicción para hacerlo.

Pido perdón por mezclar cosas personales. Creo que así como San Martín se enojaba por las demoras que a raíz de la burocracia porteña existían para enviarle fondos para cruzar los Andes, ellos también se enojaban y discutían arduamente. Este proyecto de ley es producto de las veces que ustedes nos visitaron y las exigencias que nos pusieron. Cumplimos con un deber moral.

Para nosotros es un orgullo y un honor que los héroes de la patria estén acompañándonos en esta sesión. (*Aplausos prolongados en las bancas y en las galerías.*)

**Sr. Valdés.** – Pido la palabra.

**Sr. Presidente** (Domínguez). – Disculpe, señor diputado. Se ha cerrado el uso de la palabra.

Tiene la palabra el señor diputado por Formosa.

**Sr. Díaz Roig.** – Señor presidente: solo voy a hacer una observación. La bancada del PRO había hecho llegar un escrito sobre la posibilidad de incluir un caso muy particular y de muy pocas personas. Serían aquellos oficiales que renunciaron y que no tienen retiro.

Personalmente, estaría de acuerdo en acompañar un pedido de reforma de este respecto, anticipando el espíritu del legislador en el sentido de que el criterio de esta norma es el más amplio; pero teniendo en cuenta todo el tiempo que llevó discutir y consensuar el artículo 1º, creo que resultaría muy difícil en este momento volver a incorporar una reforma, además de que realmente no tenemos información acerca de si se trataría de cuatro o cinco casos –como se dice– o de más casos.

De cualquier manera, aun cuando no he recibido el pedido de modificación, no quiero dejar pasar la oportunidad de plantear que el espíritu de esta ley es muy amplio. Sin embargo, la formulación del artículo 1º nos inhibe de hacer otra cosa, salvo expresar lo que acabo de decir en el sentido de que el espíritu de la norma contempla la mayor amplitud posible.

Si bien no pueden ser considerados conscriptos los oficiales que después renunciaron sin pasar a retiro, como la iniciativa es optativa y no tiene ese otro sistema, se podría intentar dos vías: plantear inmediatamente un proyecto para la ampliación del beneficio con mayor precisión –desde ya anticipo que personalmente lo acompañaría– o apelar a que quienes interpretan esta norma incluyan a esos oficiales.

**Sr. Presidente** (Domínguez). – Quedó clara su posición, señor diputado.

Corresponde votar en general y en particular, con las modificaciones propuestas y aceptadas, el dictamen de mayoría de la Comisión de Previsión y Seguridad Social y otras recaído en el proyecto de ley por el que se crea el Régimen Previsional Especial de Carácter Excepcional para los ex soldados combatientes de la guerra de Malvinas, contenido en el Orden del Día N° 1.547 (expediente 1.599-D.-2014).

–Varios señores diputados hablan a la vez.

**Sr. Presidente** (Domínguez). – Tiene la palabra el señor diputado por La Rioja.

**Sr. Martínez (J.C.).** – Señor presidente: si se va a hacer una única votación en general



y en particular, queremos dejar constancia de que nuestro bloque no acompañará la votación del artículo 2° tal como lo modificaron.

También quiero que los excombatientes sepan que les están cambiando las reglas de juego y que con esta modificación se está dejando fuera de la norma a muchos compañeros excombatientes.

En la redacción original se hablaba de 53 años de edad o treinta años de servicio para poder acceder al beneficio, mientras que en la redacción actual se habla de 53 años de edad y diez años de aportes. Podemos discutir si los diez años de aportes son muchos o pocos.

Nosotros también hemos estado reunidos con los excombatientes –no tenemos que pedir permiso a ustedes para hacerlo–, y los que no cuentan con aportes son justamente las personas que han tenido problemas y han sido diezmadas en su condición física o psíquica, por lo que han tenido dificultad para trabajar. Con esta modificación del artículo justamente a ellos estamos dejando afuera.

Esta modificación del artículo no es inocente, como dijo el miembro informante, y está dejando afuera a algunos excombatientes. Muchachos: tienen que saberlo, los están “pizarrando”. Hay que escuchar lo que dicen con la boca, pero también hay que ver lo que hacen con la mano, y ese artículo está dejando a compañeros afuera.

Por eso desde el bloque de la Unión Cívica Radical, si se hace una sola votación en general y en particular no vamos a acompañar la iniciativa, porque no estamos de acuerdo con la redacción del artículo 2°. (*Aplausos en las bancas.*)

**Sr. Presidente** (Domínguez). – Tiene la palabra el señor diputado por la Ciudad Autónoma de Buenos Aires.

**Sr. Sánchez.** – Señor presidente: me parece que hubo una moción expresada por el bloque de la Unión Cívica Radical en el debate en general...

**Sr. Presidente** (Domínguez). – La modificación propuesta no fue aceptada.

**Sr. Sánchez.** – En ese caso, debemos aclarar el sentido del voto.

En segundo lugar, la modificación puede no ser aceptada por la presidencia de la comisión,

pero es posible solicitar que se vote en el recinto.

**Sr. Presidente** (Domínguez). – En tal caso, cuando hagamos la votación en particular puede solicitar hacer uso de la palabra, señor diputado.

Vamos a proceder a votar en general y luego haremos la votación en particular.

Se va a votar nominalmente en general el dictamen de mayoría.

–Se practica la votación nominal.

–Conforme al tablero electrónico, sobre 222 señores diputados presentes, 221 han votado por la afirmativa.

**Sr. Secretario** (Chedrese). – Se han registrado 221 votos por la afirmativa y ninguno por la negativa. (*Aplausos en las bancas y en las galerías.*)

–Votan por la afirmativa los señores diputados Abdala de Matarazzo, Abraham, Aguad, Alegre, Alonso (M. L.), Arenas, Argumedo, Asseff, Avoscan, Balcedo, Baldassi Walter, Barchetta, Bardeggia, Barreto, Basterra, Basse, Bedano, Bergman, Bernabey, Bianchi (I. M.), Bidegain, Biella Calvet, Boyadjian, Brawer, Bregman, Brown, Bullrich, Burgos, Buryaile, Cabandí, Cáceres, Calcagno y Maillmann, Camacho, Canela, Cano, Carlotto, Carmona, Carrillo, Carrizo (A. C.), Carrizo (N. M.), Casañas, Caselles, Castro, Cejas, Ciampini, Ciciliani, Cigogna, Cleri, Cobos, Comelli, Conti, Contrera, Cortina, Cremer de Busti, Cuccovillo, D’Agostino, D’Alessandro, Daer, Dato, De Ferrari Rueda, De Gennaro, De Mendiguren, Del Caño, Depetri, Di Tullio, Díaz Bancalari, Díaz Roig, Donda Pérez, Donkin, Duclós, Durand Cornejo, Elorriaga, Esper, Fabiani, Feletti, Fernández Blanco, Fernández Mendía, Fernández Sagasti, Ferreyra, Fiad, Francioni, Gagliardi, Gaillard, Gallardo, García (A. F.), García (M. T.), Garrido, Gdansky, Gervasoni, Giaccone, Giacomino, Giannettasio, Gill, Giménez, Giustozzi, Gómez Bull, González (G. E.), González (J. V.), González (J. D.), González (V. E.), Granados, Grosso, Gucione, Gutiérrez (H. M.), Gutiérrez (M. E.), Harispe, Heller, Herrera (G. N.), Herrera (J. A.), Ianni, Isa, Javkin, Juárez (M. H.), Juárez (M. V.), Junio, Kosiner, Kroneberger, Kunkel, Lagoria, Landau, Larroque, Laspina, Leverberg, López, Lotto, Lousteau, Mac Allister, Madera, Magario, Marcó-

pulos, Martínez Campos, Martínez (J. C.), Martínez (Oscar Anselmo), Martínez (Oscar Ariel), Martínez (S.), Mazure, Mendoza (S. M.), Mestre, Metaza, Molina, Mongeló, Moreno, Moyano, Navarro, Negri, Oliva, Oporto, Ortiz Correa, Ortiz, Pais, Parrilli, Pasini, Pastori, Pastoriza, Pedrini, Peralta, Pérez (A.), Pérez (M. A.), Perié, Perotti, Perroni, Petri, Pietragalla Corti, Pinedo, Plaini, Portela, Pradines, Pucheta, Puiggrós, Raimundi, Recalde, Redczuk, Riccardo, Riestra, Ríos, Risko, Rivarola, Rivas, Roberti, Rogel, Romero, Rossi, Rubin, Ruiz, Sacca, Salino, San Martín, Sánchez, Santillán, Santín, Scaglia, Schiaretta, Schmidt-Liermann, Segarra, Semhan, Seminara, Simoncini, Solá, Solanas, Soto, Spinozzi, Sturzenegger, Tentor, Terada, Toledo, Tomas, Tomassi, Tonelli, Torroba, Troiano, Uñac, Valdés, Vaquié, Vilaríño, Villa, Villar Molina, Villata, Zabalza, Zammaréño y Ziebart.

**Sr. Presidente** (Domínguez). – Queda aprobado el proyecto en general.

En consideración en particular el artículo 1º.  
Se va a votar.

–Resulta afirmativa.

**Sr. Presidente** (Domínguez). – En consideración en particular el artículo 2º.

Ruego que acerquen a la Presidencia las observaciones que deseen formular para saber quiénes van a hacer uso de la palabra.

Tiene la palabra el señor diputado por Buenos Aires.

**Sr. Asseff**. – Señor presidente: para no extenderme en la consideración del artículo 2º, el Frente Renovador hace suyas todas y cada una de las apreciaciones del señor diputado Julio Martínez. (*Aplausos en las bancas.*)

**Sr. Presidente** (Domínguez). – Solicito al señor diputado si puede repetir sus palabras, porque me resultó imposible escucharlo.

**Sr. Asseff**. – Señor presidente: se introdujo un requisito que puede afectar a los más vulnerables de los veteranos de guerra, los que no se han podido acoger a ninguna moratoria ni han podido hacer aportes. Justamente, por su condición psíquica vulnerable para el trabajo no tuvieron oportunidad de lograr una relación laboral estable. Así, estamos dejando fuera a algunos ex combatientes que deberían ser los

primeros en estar dentro de este régimen, por ser los más vulnerables.

Por eso, votaremos en contra del artículo 2º, según su nueva redacción. (*Aplausos en las bancas.*)

**Sr. Presidente** (Domínguez). – Tiene la palabra el señor diputado por la Ciudad Autónoma de Buenos Aires.

**Sr. Feletti**. – Señor presidente: cuando se trató el proyecto de ley, los requisitos en cuanto a la necesidad de aportes eran aún más altos.

En segundo lugar, aquí se está tratando un proyecto de jubilación anticipada que fue solicitado precisamente porque la calidad y la esperanza de vida de los excombatientes se deterioraban más aceleradamente que la media de otros ciudadanos en su misma condición. Por ello, lo fundamental era que pudieran dejar de trabajar en forma anticipada. Este proyecto se basa en ese pedido, que es razonable y fundado.

Además, esta medida permite que aquellos que se encuentran trabajando puedan acceder al beneficio jubilatorio anticipado. Tal como ustedes lo plantean, éste no es el caso de aquellos que han sufrido un deterioro en su salud y se encuentran impedidos de trabajar, porque para ellos existe otro conjunto de normativas que los protege. A través de esta iniciativa se está protegiendo a los excombatientes de Malvinas que están empleados a fin de que puedan retirarse anticipadamente. Por eso, señor diputado Julio Martínez, lo que usted está diciendo es descomedido. (*Aplausos en las bancas y en las galerías.*)

**Sr. Presidente** (Domínguez). – Tiene la palabra el señor diputado por Mendoza.

**Sr. Carmona**. – Señor presidente: quiero dejar categóricamente aclarado que el régimen que se crea mediante este proyecto de ley –tal como aquí está planteado– permite que todos los excombatientes de Malvinas accedan al beneficio jubilatorio opcional.

Digo esto claramente porque este tema fue analizado con la ANSES; no hay jubilación si no hay aportes. ¿Qué pasa con los que no aportaron los diez años? En primer lugar, se les computan doble los años de conscripción y, en segundo término, existen moratorias vigentes mediante las cuales los aportes pueden completarse. Por lo tanto, quiero dejar clara-

mente establecido que ningún excombatiente de Malvinas de 53 años quedará fuera de los beneficios de esta iniciativa. (*Aplausos en las bancas y en las galerías.*)

**Sr. Presidente** (Domínguez). – Tiene la palabra la señora diputada por la Ciudad Autónoma de Buenos Aires.

**Sra. Argumedo**. – Señor presidente: estamos discutiendo por una letra: “y” u “o”. Si la intención es bajar de treinta a diez los años de aportes para dar un beneficio, no hay que cargárselo a otros. Creo que si la redacción fuera “solicitar el beneficio o acreditar diez años”, se resolvería el problema y nos quedaríamos todos tranquilos.

**Sr. Presidente** (Domínguez). – Tiene la palabra el señor diputado por La Rioja.

**Sr. Martínez (J.C.)**. – Señor presidente: nosotros proponemos mantener la redacción original del dictamen de comisión.

Si bien existen posibilidades de acceder a la jubilación por invalidez, me gustaría que comparen el monto que cobra una persona que ha trabajado y se ha jubilado por invalidez con los montos que se cobrarían con este beneficio. Nada tienen que ver. Si la voluntad es la que expresó un señor diputado preopinante, no entiendo por qué se está modificando la redacción del dictamen de comisión.

Reitero que la propuesta de nuestro bloque es que se mantenga la redacción original del despacho.

**Sr. Presidente** (Domínguez). – Tiene la palabra la señora diputada por Buenos Aires.

**Sra. di Tullio**. – Señor presidente: desde muy temprano a la mañana, cuando estuvimos reunidos en la Comisión de Labor Parlamentaria, observamos que hay un bloque, especialmente el de la Unión Cívica Radical, que directamente quiere voltear esta sesión; no solamente no aportaron el quórum, sino que, reitero, quieren voltear esta sesión.

Tal como dijo el miembro informante, no vamos a aceptar modificaciones, por lo que solicito que votemos el articulado tal como está. (*Aplausos en las bancas y en las galerías.*)

**Sr. Presidente** (Domínguez). – Se va a votar la propuesta formulada por la señora diputada di Tullio.

–Resulta afirmativa.

**Sr. Presidente** (Domínguez). – Se va a votar el artículo 2º, con las modificaciones aceptadas por la comisión.

–Resulta afirmativa.

–Sin observaciones, se votan y aprueban los artículos 3º a 5º.

**Sr. Presidente** (Domínguez). – Se va a votar el artículo 6º, con las modificaciones aceptadas por la comisión.

–Resulta afirmativa.

–Sin observaciones, se votan y aprueban los artículos 7º y 8º.

**Sr. Presidente** (Domínguez). – Se va votar el artículo 9º, con las modificaciones aceptadas por la comisión.

–Resulta afirmativa.

–Sin observaciones se votan y aprueban los artículos 10 a 14.

–El artículo 15 es de forma.

**Sr. Presidente** (Domínguez). – Queda sancionado el proyecto de ley.<sup>1</sup> (*Aplausos prolongados en las bancas y en las galerías.*)

Se comunicará al Honorable Senado.

En nombre de la Cámara de Diputados, muchas gracias a los veteranos de guerra. Vaya para ellos nuestro reconocimiento y admiración. (*Aplausos prolongados en las bancas y en las galerías.*)

## 6

### MANIFESTACIONES

**Sr. Negri**. – Señor presidente: pido la palabra.

**Sr. Presidente** (Domínguez). – Tiene la palabra el señor diputado por Córdoba.

**Sr. Negri**. – Señor presidente: vamos a tener una larga sesión y queremos estar serenos.

Por un lado, hace rato que el señor diputado Valdés está solicitando la palabra para plantear una cuestión de privilegio. Por otro lado, quiero dejar en claro que nosotros ninguna regla de juego hemos roto.

1 Véase el texto de la sanción en el Apéndice. (Pág. 361.)

sección 17, manzana 039, parcela 004 A, partida matriz 178.437; Querandíes 4230, sección 17, manzana 039, parcela 003, partida matriz 172.063 y Rawson 127, sección 17, manzana 054, parcela 021, partida matriz 171.638.

Art. 2° – El precio de los inmuebles sujetos a expropiación se determinará de acuerdo con lo establecido por el artículo 13 de la ley 21.499, considerando su estado general.

Art. 3° – El Poder Ejecutivo nacional cederá, en comodato, los inmuebles expropiados por la presente ley a la Cooperativa de Trabajo 22 de Mayo Limitada para la consecución de su objeto social, con la condición de dar continuidad a las actividades culturales, educativas y sociales que en ellos se realizan por intermedio de la Cooperativa de Educadores e Investigadores Populares y la Asociación Cultural IMPA La Fábrica. El contrato establecerá las causales de resolución y demás condiciones que aseguren los fines previstos en esta ley.

Art. 4° – El comodato al que se refiere el artículo anterior tendrá vigencia mientras perdure el objeto social de la Cooperativa de Trabajo 22 de Mayo Limitada y se dé cumplimiento a las condiciones previstas en el artículo 3°.

En caso de que se extinguiera su objeto social, no pudiese ser comprobada su consecución, sea disuelta

o demás causales previstas por la ley aplicable, el Estado nacional destinará los bienes expropiados a proyectos de gestión pública o comunitaria vinculados con la salud, la educación, la cultura y/o el deporte.

Art. 5° – Exímase a la Cooperativa de Trabajo 22 de Mayo Limitada del pago de todo tributo nacional que tenga origen en las transferencias y contratos que se celebren con el objeto de dar cumplimiento a la presente ley.

Art. 6° – De conformidad con sus programas específicos y sujeto al cumplimiento de sus términos y condiciones, el Poder Ejecutivo nacional brindará asistencia a la Cooperativa de Trabajo 22 de Mayo Limitada a fin de que ésta pueda renovar su equipamiento productivo.

Art. 7° – Autorízase al Poder Ejecutivo nacional a efectuar las adecuaciones necesarias en el Presupuesto Nacional General de Gastos y Recursos del ejercicio vigente para el cumplimiento de la presente.

Art. 8° – Comuníquese al Poder Ejecutivo.

Dios guarde al señor presidente.

JULIÁN A. DOMÍNGUEZ.

*Lucas Chedrese.*

Secretario de la C. de DD.

## II. INSERCIONES

### 1

#### INSERCIÓN SOLICITADA POR LA SEÑORA DIPUTADA ABDALA DE MATARAZZO

##### **Régimen previsional especial de carácter excepcional para los excombatientes de la guerra de Malvinas**

Nos encontramos una vez más en este recinto, como representantes del pueblo de la Nación, debatiendo temas que engrandecen a nuestra sociedad y que nos enorgullecen como legisladores y ciudadanos. Se trata, nada más ni nada menos, que de enmendar una deuda histórica con los veteranos héroes de Malvinas.

A más de treinta años de aquel abril de 1982, cuando millones de argentinos dejamos de lado cualquier diferencia para sentirnos más argentinos que nunca, conscientes de que debíamos defender desde lo más profundo de nuestro corazón nuestra tierra, nuestra patria, no nos olvidamos de aquellos que pusieron el cuerpo –además del alma y el corazón– en esa sangrienta guerra al sur de nuestro suelo.

Hoy sabemos y estamos convencidos de que la guerra no es la vía, que –como dice nuestra presidenta Cristina Fernández de Kirchner– “la palabra es la única arma que tiene la Argentina”. Por eso es que desde que llegó Néstor Kirchner al gobierno nacio-

nal, no ha habido Asamblea General de la Organización de Naciones Unidas, ni ningún otro foro internacional en el que la Argentina no haya reclamado su soberanía sobre las islas Malvinas. Porque las Malvinas son argentinas, y porque honramos nuestra historia y por sobre todas las cosas, la memoria, es este gobierno el que sigue llevando nuestras voces de reclamo por el mundo, el que mantiene vivo el recuerdo permanente sobre este trágico hecho. Tanto es así, que recién treinta años después de la guerra, tenemos hoy un museo de Malvinas, que impedirá que nosotros y las generaciones venideras olvidemos ese triste capítulo de la historia.

Hoy venimos a honrar a la Argentina con memoria y con el reclamo incansable de soberanía. Pero sabemos que además de eso, existe aún una deuda con nuestros compatriotas, con aquellos jóvenes que –algunos a muy corta edad– pusieron el cuerpo y el alma para defender nuestra patria. Tenemos una deuda con nuestros soldados que hoy queremos saldar, que hoy vamos a saldar. En aquel entonces otras eran las ideas, eran otras las formas de ejercer el poder, y hoy nos toca, a quienes repudiamos aquella mancha negra en nuestra historia, hacernos cargo de sus errores.

Hace pocos días tuve el alto honor de representar a este cuerpo legislativo en el IV Encuentro Mundial de Presidentes de Parlamentos, llevado a cabo en la



sede de las Naciones Unidas, en Nueva York, y en esa ocasión conté con orgullo y enorme responsabilidad, al resto de nuestros colegas del globo, la vasta legislación que en materia de derechos humanos, civiles y de género hemos hecho realidad en los últimos doce años, una acción que no tiene precedentes en la historia argentina; este que hoy venimos a aprobar es un derecho más que se suma a esa lista de logros, que tenemos el deber y el compromiso de resarcir: el derecho que legitima el reconocimiento definitivo a los más de 4.000 muchachos que se pusieron al hombro la bandera argentina para defender nuestra soberanía en una lucha que continúa hasta el presente.

Seguiremos luchando por recuperarlas; porque las Malvinas son argentinas, porque queremos que nuestros compatriotas que lucharon puedan vivir dignamente y con el honor que se merecen, es que acompañar con convicción y amor a la patria esta iniciativa y espero, señor presidente, que no haya un argentino en este recinto que así no lo sienta.

## 2

**INSERCIÓN SOLICITADA POR EL SEÑOR  
DIPUTADO AGUAD****Presupuesto General de Gastos y Cálculo  
de Recursos de la Administración Nacional  
para 2016**

El oficialismo fue reincidente en esta reprochable costumbre, desde el comienzo al final. Populismo sin funcionamiento republicano y un dibujo incongruente e inconsistente de presupuesto: la expresión cabal de su modo de administrar el país.

Siempre despreció al presupuesto nacional como instrumento fundamental para orientar a la sociedad e informar sobre un plan de gobierno sobre el cual tomar decisiones. Durante once ejercicios falseó datos y escondió recursos que distribuyó posteriormente con fines partidistas. Dibujó metas, imaginó premisas y utilizó miles de millones de pesos con superpoderes fuera del control de este Congreso. Se calcula que, con más de 80 DNU y resoluciones, gastaron con esa modalidad más de un presupuesto y medio.

Durante 2014 se gastó 28 por ciento sobre lo presupuestado y en 2015 esa diferencia ya supera el 22 por ciento. Se estima que este año habrán gastado 200.000 millones de pesos sin que este Congreso los haya autorizado.

Desde 2006 gastaron 140.000 millones de dólares por fuera de lo establecido por el ordenamiento constitucional.

Todo ejecutado sin prioridades estratégicas de integración y sin observar la ley de inversión pública. Este gasto sin prioridades se manifiesta en la ausencia de un plan estratégico que vertebral las distintas regiones y explote la inmensa plataforma marítima abandonada por nuestro país, pese a los recursos hidrocarburíferos

e ictícolas existentes, además de su importancia en la proyección antártica.

El gasto representa 45 por ciento del PBI, desalienta la iniciativa y no contribuye al desarrollo equilibrado de regiones. Aumenta las asimetrías interiores con sus desequilibrios poblacionales visibles en los conurbos.

Además de la discrecionalidad para direccionar obras y recursos corrientes, según este presupuesto Córdoba recibe menos de 19.000 pesos por habitante y Santa Cruz más de 45.400. El centralismo impositivo llega a semejante nivel que se reparte poco más del 25 por ciento entre las provincias cuya situación fiscal es tan delicada que debería ser prevista como un dato relevante, dado su déficit corriente y endeudamiento.

Se gastan cerca de 7 millones de pesos diarios en publicidad oficial, llegando a 2.567 millones. En lo que va del año, se ha duplicado el presupuesto para propaganda, pasando de 1.203 millones de pesos votados en el presupuesto 2015 a 2.567 millones según las ampliaciones. La partida de Fútbol para Todos escaló a 1.775 millones de pesos este año. Hasta la ANSES, que no demora el pago de juicios y mantiene haberes jubilatorios al borde la pobreza –y que, por otra parte, no contempla mejorar en términos reales en este presupuesto–, gastó 2.260.461.510 de pesos en pauta publicitaria desde 2013, según lo informado por ese organismo a la Fundación LED.

Dada la nula creación de empleo privado, se incrementó 66 por ciento el empleo público. Sobre una población de 40 millones de habitantes, menos de 7,5 millones tienen un trabajo formalizado.

En este Congreso se pretende crear organismos y designar funcionarios, incluyendo los directores del Banco Central de la República Argentina, colonizando la administración de un Estado cada vez más costoso y menos eficiente para cumplir sus funciones indelegables.

En el proyecto crecen los gastos corrientes al doble del gasto de capital y casi tres veces lo destinado a inversión real directa. La inversión en infraestructura fue durante el kirchnerismo cercana al 2 por ciento, menos de la mitad de los 90.

Ahora, a poco de retirarse el gobierno actual, trae un proyecto que pretende ser el plan del próximo gobierno, por lo que debe ser rechazado.

Para evitar este destrato institucional, debe postergarse su tratamiento hasta que asuma el nuevo gobierno después del 10 de diciembre. Cumplieron formalmente con el artículo 75 de la Constitución Nacional al presentar el proyecto, pero se desnaturaliza su objetivo de operar como cálculo ordenador y su función como ley de leyes, por lo que no obliga a sancionar otra ley que resulta inconducente y hasta puede resultar inconveniente porque damos una pésima señal sobre nuestra calidad institucional.

medio. El índice de precios al consumidor también refleja el nivel de emisión monetaria, todo lo cual se vuelve aún más complejo en un contexto de escasez de inversión. Para compensar este nivel de emisión, el presupuesto 2016 nada dice respecto de la aplicación de una política tarifaria y de subsidios que permita por un lado sostener la progresividad del gasto y, por el otro, su ordenamiento financiero. Entiéndase que no estamos hablando de “ajuste” sino de resignificar políticas públicas destinadas a quienes menos tienen.

Estas cuestiones de ordenamiento financiero también se ven afectadas por el cálculo del tipo de cambio previsto; y es sobre esta cuestión donde precisamente encontramos una llamativa subestimación. La paridad oficial promedio calculada para 2016 es de 10,60 pesos, previendo un valor de 11,90 pesos para diciembre de 2017. Parece difícil que para el año próximo se pueda sostener este tipo de cambio, más si consideramos la relación entre el nivel de pesos circulantes y el correspondiente a las reservas del Banco Central. Ya por estos días, el dólar que se opera en los contratos a futuro que se realizan en mercados como el ROFEX y el MAE ronda una cotización de 15,60 pesos.

Por otra parte, es públicamente conocido que la escasez de disponibilidad de dólares en el Banco Central continúa paralizando la cadena productiva. Esto sucede porque, con la intención de evitar la salida de dólares, la AFIP sigue paralizando la autorización de las declaraciones juradas anticipadas de importación (DJAI). En nuestra provincia de Tierra del Fuego, la industria electrónica se encuentra en franco estancamiento; continuamos con suspensiones y despidos. Según se nos informa, la existencia de stock de insumos para producir alcanza sólo para unos meses más.

Finalmente, para no extender demasiado la exposición, llama la atención que este presupuesto sobreestime también tanto el superávit comercial como el fiscal. En el marco de una profunda crisis regional, con una situación internacional de precios de materias primas en baja tanto para la soja como para el maíz y el petróleo, resultan poco creíbles esas estimaciones.

Sin embargo, a pesar de esta visión crítica, no podemos dejar de reconocer los aspectos positivos que contiene el presupuesto 2016 en relación con la provincia de Tierra del Fuego. El desarrollo de nuestra provincia depende en muy buena medida del sostenimiento de determinadas políticas y transferencias del gobierno nacional. Y en este presupuesto nuestras urgencias están contempladas.

Vemos con optimismo que se mantiene la previsión de la continuidad del régimen de promoción económica creado por la ley 19.640 y sus normas complementarias. El presupuesto 2016 destina 30.114,3 millones de pesos para la “promoción económica de Tierra del Fuego, ley 19.640”, de los cuales 15.399,3 millones son en concepto de “liberación de IVA compras y ventas” y 8.107 millones en “alícuota reducida de impuestos internos sobre productos electrónicos”. Cabe

destacar que para el presupuesto 2015 se habían previsto 23.490 millones de pesos, es decir, una diferencia interanual de aproximadamente el 29 por ciento. Se trata del 0,46 por ciento del producto bruto interno.

Esta situación vuelve a reafirmar el permanente compromiso del gobierno nacional por sostener la continuidad de nuestro régimen promocional y los aspectos estratégicos relacionados con la creación del área aduanera especial de Tierra del Fuego. Como siempre decimos, sin este apoyo de la Nación hacia nuestra provincia peligrará nuestra viabilidad económica y social.

Por otra parte, también vemos que se mantienen las partidas presupuestarias destinadas a contemplar la particular situación de las provincias patagónicas, en especial los gastos tributarios incluidos en las normas de los impuestos sobre los combustibles.

Respecto de la coparticipación federal de impuestos, los recursos de origen nacional distribuidos según el régimen vigente, nuestra provincia recibirá 6.487.001.600 pesos, es decir, un incremento interanual del 19 por ciento aproximadamente respecto de 2015. Asimismo, se proyecta para 2017 la suma de 7.651.406.700 pesos, y 8.763.687.500 pesos para 2018.

Por todo lo expuesto, y más allá de toda crítica realizada –como dijimos, en sentido propositivo–, anticipamos nuestro acompañamiento al proyecto de ley de presupuesto.

#### 4

### INSERCIÓN SOLICITADA POR LA SEÑORA DIPUTADA BULLRICH

#### **Régimen previsional especial de carácter excepcional para los excombatientes de la guerra de Malvinas**

Para que esto sea un derecho de todos los excombatientes de Malvinas vamos a plantear en particular la incorporación de aquellos militares que habiendo solicitado su baja hoy no reciben un haber de retiro y no están contemplados por este régimen.

Para esto entendemos que el artículo 1° debería quedar redactado de la siguiente manera: “Créase un régimen previsional especial de carácter excepcional para los ciudadanos que cumplan con la condición de ex soldado conscripto combatiente que hubiere participado en las acciones bélicas desarrolladas entre el 2 de abril y el 14 de junio de 1982 en el Teatro de Operaciones Malvinas (TOM) o hubieren entrado en efectivas acciones de combate en el área del Teatro de Operaciones del Atlántico Sur (TOAS), y los civiles o miembros de las fuerzas armadas que hubieren solicitado su baja voluntaria y no perciben haber de retiro, que se encontraban cumpliendo funciones de servicio y/o apoyo en los lugares y entre las fechas antes mencionadas”.

Es por todo ello, señor presidente, porque se trata de una ley fundamental y transformadora para el deporte argentino, que solicito a mis pares el acompañamiento con el voto afirmativo del presente proyecto.

11

INSERCIÓN SOLICITADA POR LA SEÑORA  
DIPUTADA GONZÁLEZ (G. E.)

**Modificación de la ley 11.179, Código Penal de la Nación, en lo relativo a delitos contra la integridad sexual, delitos contra la libertad, y extinción de acciones y de penas**

Tan solo quiero tomar la palabra para que adquiramos conciencia de la importancia que reviste el transcurso del tiempo cuando una persona ha sufrido un abuso sexual, sobre todo, en su infancia. Para entenderlo lo más posible, me parece esencial tener en cuenta las características que revisten este atroz delito. Siguiendo las palabras de la jueza Graciela Jofré: “el abuso sexual en la infancia de una cría humana es el delito más atroz contra su existencia, su proyecto de vida”, “y apunta al poder omnímodo del adulto sobre el niño, el ser humano en su estadio más desgarnecido. Un crimen contra el derecho humano a tener infancia. Destruyendo al niño se destruye al humano en lo mejor que trae al mundo, y en él, la esperanza de un mundo mejor”.

Se trata de un delito aberrante que tiene como víctima al ser humano en estado máximo de vulnerabilidad; se realiza en un ámbito secreto, oculto, sin testigos; el agresor tiene un poder absoluto sobre su víctima; la culpa siempre queda inserta en la víctima infantil o adolescente, jamás en el victimario. Por ello una de sus características distintivas es el silencio. Mayormente, nunca llega a los estrados judiciales ni se denuncia debido a una “conspiración para el silencio”. No suele ser un hecho único, sino reiterados; muchas de sus víctimas han podido relatar y aun recordar los abusos sexuales padecidos en su infancia o adolescencia muchos años después, ya mayores, y aun ancianos. Los efectos traumáticos del abuso sexual en la infancia duran toda la vida de esa persona.

Por las características especiales que este aberrante delito tiene e invade la vida de su víctima, el transcurso del tiempo es vital. El abuso sexual es un estigma para toda la vida de sus víctimas y lo que les permite pasar a ser sobrevivientes es el poder relatar los hechos abusivos y la condena a su agresor. La “justicia” sigue siendo la gran reparadora de estos delitos. Sin la posibilidad de que la justicia espere los tiempos de las víctimas, no hay posibilidad de pensar en una posible reparación.

Finalmente, me gustaría recordarle a esta Cámara que durante el año 2014, junto con varios diputados de la Comisión de Familia, Mujer, Niñez y Adolescencia, hemos organizado dos jornadas sobre el abuso sexual infantil y el falso síndrome de alienación parental,

por medio del cual se silencia la voz del niño y/o niña abusado/a y se protege al victimario. Recuerdo también la resolución que en 2013 esta Cámara aprobó repudiando este falso síndrome.

Cierro mi discurso saludando la iniciativa venida en revisión del Senado, que tuvo que ser modificada para no caer en una inconstitucionalidad que torne virtual el espíritu de la ley y ruego por un rápido tratamiento en la Cámara de Senadores, para facilitar la posible sanación de nuestros niños y niñas, pequeños y hoy adultos, que siguen llorando el dolor de haber sufrido semejante atrocidad en su vulnerable alma.

12

INSERCIÓN SOLICITADA POR LA SEÑORA  
DIPUTADA GRANADOS

**Régimen previsional especial de carácter excepcional para los ex combatientes de la Guerra de Malvinas**

Señor presidente: todos sabemos que las guerras provocan en los ex combatientes huellas imborrables, tanto en su aspecto físico como psicológico. La Guerra de Malvinas no es la excepción, y ha dejado a muchos de nuestros hombres que han peleado en el frente de batalla en nuestras islas distintos tipos de traumas, siendo el más común de ellos el síndrome de estrés postraumático.

Como escribe la historia, esta guerra fue uno de los últimos intentos del régimen militar argentino imperante en el gobierno de facto, de no desfallecer frente al desastre económico y social surgido de la violación al orden constitucional, y las denuncias por violaciones a los derechos humanos que se hacían escuchar.

Los números de esta guerra son duros y hablan por sí solos: 649 soldados muertos en combate: entre ellos, jóvenes de 18 años que cumplan el servicio militar obligatorio; unas mil trescientas personas heridas y mutiladas, además de las secuelas que antes mencionábamos y el saldo trágico de unos trescientos ex combatientes suicidados como consecuencia de secuelas de esta guerra.

Pero no sólo fue un último intento de un gobierno nefasto; fue, es y seguirá siendo lo que nos identifica a nosotros como argentinos, unidos frente a todas las naciones del mundo.

Este gobierno, desde el año 2003 con la presidencia del doctor Néstor Kirchner, y hoy con nuestra querida presidenta Cristina Fernández de Kirchner, considera al tema Malvinas como una política de Estado, buscando nuestra soberanía por medio de negociaciones con el Reino Unido, para arribar a una solución pacífica del conflicto.

Como prueba de ello podemos mencionar algunas de las acciones llevadas adelante, como ser los viajes de delegaciones, parlamentarios británicos a

la Argentina y de parlamentarios argentinos al Reino Unido; comitivas encabezadas por nuestra presidenta en el Comité de Descolonización de la ONU y en la Asamblea General de la ONU; la ley 26.875, de creación del Área Marina Protegida Namuncurá-Banco Burdwood, del año 2013, cuyo objetivo es la protección de un área con importantes poblaciones de especies pesqueras; la creación de la Secretaría de Asuntos Relativos a las Islas Malvinas, Georgias del Sur, Sandwich del Sur y Espacios Marítimos Circundantes; la promoción del proyecto científico Pampa Azul que es un programa nacional de investigación e innovación productiva en áreas marítimas argentinas a fin de respaldar con información y presencia científica la soberanía de nuestro país en el área del Atlántico Sur.

Además de esos ejemplos, el apoyo otorgado por el Mercosur y Estados asociados, por la OEA, la UNASUR y la CELAC, el ALBA y los 54 países de África, el Grupo de los 77 más China dan cuenta del éxito de esta estrategia diplomática.

A través de este camino se impulsa el honor y la memoria de todos los que lucharon en el frente de batalla, renovando el pedido frente al gobierno británico para que obedezca las resoluciones de Naciones Unidas y así se inicie un proceso de diálogo con nuestro gobierno sobre el reconocimiento de nuestra soberanía.

Porque la soberanía sobre estas islas, señor presidente, constituye un derecho irrenunciable e indeclinable para el pueblo argentino y para toda Latinoamérica.

En esta sesión, y a través de este proyecto, venimos a tratar un régimen previsional especial, que es de carácter excepcional y optativo, equiparando así a todos los ex combatientes, ya que, como todos sabemos, en algunas provincias ya existen estos tipos de regímenes especiales para ellos.

Por eso, señor residente, este proyecto es sin dudas un reconocimiento y una reivindicación a todos aquellos que mantuvieron hasta el día de hoy un vivo espíritu de nuestras islas Malvinas, y una forma de cumplir con aquellos con los que dieron su vida por nuestra patria. Muchas gracias.

13

INSERCIÓN SOLICITADA POR LA SEÑORA  
DIPUTADA MADERA

**Presupuesto General de Gastos y Cálculo  
de Recursos de la Administración Nacional  
para 2016**

El día de hoy el Honorable Congreso nos encuentra reunidos para el tratamiento de un proyecto que –como todos los años legislativos– es trascendental para la democracia de nuestro país: el presupuesto nacional para 2016. Remarco la importancia específica de esta iniciativa porque se trata del pilar

fundamental que establece las prioridades de política del Poder Ejecutivo nacional. Y destaco la importancia de su tratamiento todos los años, ya que mucho se ha dicho al respecto de cara a las próximas elecciones. Sin embargo, y tal como lo resaltó el propio ministro de Economía en su exposición, la presentación de este presupuesto no supone un condicionamiento al próximo gobierno (como se ha acusado desde diversos sectores), sino que se cumple con lo establecido por ley, así como es nuestro deber como representantes del pueblo argentino su debate en este recinto.

Pasando al análisis de los principales puntos que plantea este presupuesto, quiero destacar que tal como este gobierno nacional viene realizando en los últimos 12 años, el principal destino del gasto público son los servicios sociales: para 2016 se estima que el 64 por ciento de las erogaciones que realice la administración pública sea para atender esta finalidad social. Esto significa que más de la mitad de los recursos que el Estado devuelve a la sociedad, lo hace a través de inversión en educación, salud, seguridad social, vivienda, asistencia social, trabajo, cultura, ciencia y técnica, todas áreas fundamentales que requieren de un Estado presente para que nuestro país continúe en la senda de crecimiento con inclusión y equidad. Pero no sólo eso; además, estos gastos se estiman que aumenten un 22 por ciento respecto al año anterior –muy por encima del crecimiento del 16 por ciento proyectado para los gastos en general–, reafirmando así la importancia que este gobierno otorga al gasto social.

Una vez más, este gobierno ha decidido dar un lugar fundamental dentro del presupuesto nacional al gasto en seguridad social, que concentra el 45 por ciento del total para 2016 y está destinado fundamentalmente a atender prestaciones previsionales y asignaciones familiares. En los últimos años se ha hecho especial hincapié en la promoción de la política de inclusión previsional, permitiendo elevar la cobertura jubilatoria del 50 por ciento al 97 por ciento.

En este marco, la seguridad social pagará en 2016 los haberes de 6.756.220 jubilaciones, pensiones y retiros. El otro pilar fundamental de la seguridad social son las asignaciones familiares, y en particular la asignación universal por hijo y la asignación por embarazo, las cuales, a partir de 2016, se integran al subsistema del Régimen de Asignaciones Familiares y se les aplicará el índice de movilidad para la actualización de sus prestaciones, por ley votada por nuestro Honorable Congreso de la Nación. Para 2016 se proyecta entonces alcanzar a 7.765.814 beneficiarios por asignaciones familiares, 3.613.112 por la asignación universal por hijo y 178.761 por la asignación por embarazo.

Además, en 2016 no sólo se seguirá acompañando a nuestros niños y abuelos; sino que también se focali-



zará en nuestro jóvenes, continuando con la ejecución del Prog.R.Es.Ar que da la oportunidad de finalizar la educación primaria o secundaria y seguir adelante con su formación a través del estudio de un oficio, carrera universitaria o terciaria. Se seguirá apostando a la familia y el hogar, otorgando más de 400.000 créditos a través del Pro.Cre.Ar en 2016.

El presupuesto 2016 no sólo se reduce a los puntos mencionados, sino que también se prevé una importante inversión en otras áreas: 122.000 millones de pesos en educación y cultura; 63.000 millones de pesos en salud; 94.000 millones de pesos en transporte. Además de 50.000 millones de pesos destinados a universidades nacionales, a distribuir entre 51 casas de altos estudios a lo largo de todo el país.

Antes de concluir, quiero dedicar un momento para repasar la inversión que el Estado nacional destina a mi provincia, La Rioja, acompañando así la política que ejecuta nuestro gobierno provincial en beneficio de nuestros habitantes. Así, para 2016 el presupuesto nacional destinado a La Rioja se verá fuertemente reforzado en materia educativa a través de mayor inversión en infraestructura y equipamiento y en innovación y desarrollo de la formación tecnológica.

En salud, se duplicará el presupuesto destinado al programa Atención de la Madre y el Niño. Mientras que en lo que respecta a gasto social, las partidas ejecutadas bajo la órbita de ANSES en la provincia aumentan un 47 por ciento, destacándose la mayor inversión en prestaciones previsionales, asignaciones familiares, asignación universal por hijo, Prog.R.Es.Ar. Por último, en materia de empleo, se prevé un importante refuerzo en programas como Acciones de Empleo y Acciones de Capacitación Laboral, lo que redundará en menores asignaciones para atender al seguro de desempleo.

En definitiva, para 2016 podemos esperar un Estado presente, tal como ha sido en los últimos doce años, estando la política al servicio de las necesidades de nuestro pueblo argentino. Por lo tanto, desde mi lugar dentro de esta Honorable Cámara, no puedo más que acompañar este presupuesto de la administración pública para 2016.

14

INSERCIÓN SOLICITADA POR EL SEÑOR  
DIPUTADO MONGELO

**Régimen previsional especial de carácter  
excepcional para los ex combatientes  
de la Guerra de Malvinas**

Desde la finalización del conflicto del Atlántico Sur de 1982, los diferentes niveles de la administración pública nacional, provincial y municipal de la República Argentina han ido sancionando una gran cantidad de normas que otorgaron distintos tipos de condecoraciones, reconocimientos, becas de

estudio, pensiones, subsidios, exenciones, créditos, bonificaciones, suplementos, prioridades, coberturas sociales y planes de salud, vivienda y trabajo para los veteranos de la Guerra de las Malvinas y sus familiares.

Pero nos faltaba esto, una norma nacional de jubilación que complemente la pensión vitalicia honorífica otorgada por este cuerpo en la ley 23.848.

Nuestros combatientes merecían este reconocimiento de la patria y, a través de ellos, una vez más, afirmar que las Malvinas son irrenunciables. Son una causa, no solo nacional, sino de unidad latinoamericana, y sus verdaderos exponentes son los soldados excombatientes.

La sanción de esta iniciativa implica un régimen especial de carácter excepcional para los ciudadanos que cumplan con la condición de ex soldado conscripto combatiente que hubiera participado en las acciones bélicas desarrolladas entre el 2 de abril y el 14 de junio de 1982, en el Teatro de Operaciones del Atlántico Sur, y los civiles que se encontraban cumpliendo funciones de servicio y/o apoyo en los lugares y las fechas antes mencionadas.

Con esta ley, de promulgarse cuando la apruebe el Senado, venimos a cerrar un círculo de reconocimiento estatal a sus ex combatientes y terminamos así, una vez más, con este gobierno, de dar un reconocimiento merecido a otro grupo social postergado y minoritario de la población. Hay quienes critican por qué no se hizo antes, y cuando fueron gobierno dieron la espalda a las solicitudes de cuanto grupo social reclamaba por justicia social.

Hoy estamos aprobando esta norma que no sólo beneficiará a los ex combatientes, sino a sus familias cuando ya no estén. Hoy es el momento hasta por una cuestión cronológica de edad muchos de ellos están pisando los 50 años o ya los superaron, es ahora el momento de la vida de un hombre que atravesó el dolor de la guerra de joven, cuando el Estado con un gobierno comprometido desde siempre con la cuestión Malvinas les brinde este beneficio jubilatorio. Merecido reconocimiento a esos hombres, pibes, chicos en el 82 que tuvieron que padecer los flagelos de la guerra.

En lo personal, debo decir que me siento orgulloso de terminar mi mandato votando otra ley reparadora para el pueblo argentino.

15

INSERCIÓN SOLICITADA POR EL SEÑOR  
DIPUTADO MOYANO

**Presupuesto General de Gastos y Cálculo  
de Recursos de la Administración Nacional  
para 2016**

Nos encontramos en este recinto debatiendo un presupuesto que sabemos que no se va a cumplir, pero

se asignan más fondos a los hospitales Castro Rendón para obras de ampliación, por valor de 60.000.000 pesos, y de San Martín de los Andes, segunda etapa, por 140.000.000 pesos.

Además, se favorece a la Universidad Nacional del Comahue. El artículo 12 del proyecto de ley de presupuesto aumenta el crédito para gastos de funcionamiento de la UNCO, llevándolo a 1.200.000.000 pesos. Eso equivale al 2,31 por ciento del total de recursos destinados a las universidades nacionales.

Esto es el resultado de políticas del gobierno nacional y de un trabajo al servicio de nuestra provincia que hacemos desde nuestras bancas en el Congreso Nacional.

A lo largo de estos doce años, el gobierno nacional ha suministrado a la provincia del Neuquén recursos que facilitaron la realización de un sinnúmero de obras de infraestructura, así como también una inyección en materia de gasto social. Ambos permitieron mejorar la calidad de vida de todos los neuquinos.

18

#### INSERCIÓN SOLICITADA POR LA SEÑORA DIPUTADA PARRILLI

##### **Régimen previsional especial de carácter excepcional para los ex soldados combatientes de la Guerra de Malvinas.**

Como neuquina y patagónica, siento una gran satisfacción al acompañar y respaldar esta iniciativa impulsada por mis compañeros y por las organizaciones de ex combatientes.

Este proyecto ha tenido un dictamen aprobado por unanimidad que en el recinto se ha perfeccionado con la incorporación de una modificación fundamental, estableciéndose como requisito para acceder a esta jubilación tener 53 años de edad y diez de aportes previsionales al SIPA.

Estamos reparando la ausencia de un derecho. La creación de un régimen previsional especial no es una compensación, sino que constituye un acto de estricta justicia para los jóvenes héroes sobrevivientes que lucharon y sufrieron en ese conflicto bélico y que merecen que el Estado y la sociedad les asegure una vejez digna.

Como ya han dicho mis compañeros preopinantes, esta iniciativa de jubilación anticipada se inscribe en una política de memoria, verdad y justicia que los argentinos hemos asumido desde 2003.

Malvinas nos identifica como argentinos y su defensa excedió nuestras fronteras. Latinoamérica y la mayor parte del mundo sabe y comparte la defensa soberana que permanentemente ejercemos respecto de nuestras islas.

Hace treinta y tres años nuestros jóvenes defendieron con sus vidas y con patriotismo ese pedazo de tierra argentina. No hay dudas de que la causa Malvinas es la principal a la hora de generar unidad y argentinidad.

Hoy la causa Malvinas nos une y nos seguirá uniendo en el gobierno que surja en las próximas elecciones. Es una cuestión de soberanía que perdurará en el tiempo porque no hay dudas de que dicha causa es parte de nuestra Argentina.

Como dijo el señor diputado Carmona, “no hay dinero, honores ni agradecimientos suficientes que puedan saldar, aunque sea en una mínima parte, las secuelas que deja una guerra, y más si pensamos que la mayoría eran jóvenes de 18 años”.

Los veteranos de Malvinas han sostenido una lucha permanente por mantener presente en nuestra sociedad el tema de esas islas como una causa nacional y que no triunfara la “desmalvinización”.

Dejaron de llamarlos “los loquitos de la guerra” para ser reconocidos como “los héroes”.

Acompaño esta iniciativa con gran emoción y agradezco la actitud de la oposición de acompañarnos en esta iniciativa.

19

#### INSERCIÓN SOLICITADA POR EL SEÑOR DIPUTADO PASTORI

##### **Presupuesto General de Gastos y Cálculo de Recursos de la Administración Nacional para 2016**

Dejo copia del trabajo citado en mi discurso, que fue la base de fundamentación de los datos que he citado. Se trata de la exposición de datos de gasto presupuestario per cápita desde 2004 a 2016 y su ordenamiento de menor a mayor, provincia por provincia.

comience a respetar la distribución primaria que determina la ley vigente.

El sistema tributario argentino necesita cambios importantes. Cuando más rápido se introduzcan, mejor, pero ellos no se darán desfinanciando al Estado. Por esta razón, votaremos favorablemente las prórrogas propuestas.

24

INSERCIÓN SOLICITADA POR EL SEÑOR  
DIPUTADO SAN MARTÍN

**Presupuesto general de gastos y cálculo  
de recursos de la administración nacional  
para 2016**

Como ya adelantara nuestra presidenta de bloque, votaremos afirmativamente el proyecto de ley que fija el presupuesto de la administración nacional para el año 2016, ya que proviniendo de un partido que ejerce la gobernación —en este caso de la provincia del Neuquén— comprendemos perfectamente la necesidad institucional de contar en tiempo y forma con el instrumento que permitirá llevar a cabo la administración del Estado.

Por supuesto que tenemos presente las circunstancias especiales en las que estamos tratando este presupuesto, que ha debido ser presentado por un gobierno próximo a culminar su mandato, teniendo en cuenta que quien deba llevar adelante la administración del país en dicho período podrá ser un gobierno del mismo signo partidario u otro distinto.

Sin embargo, la nueva ley de presupuesto no impedirá a la futura administración introducir las modificaciones necesarias para que dicha ley se adecue al plan de gobierno que se ha trazado. De esta forma entendemos que queda resuelta la discusión sobre cuál es el tiempo oportuno para tratar este proyecto de ley.

En cuanto al contenido de este presupuesto está claro que tanto el contexto nacional, como el regional e internacional presentan dificultades, ya sea por el escaso crecimiento económico de los países centrales, como por la sensible baja de los precios de las materias primas —que afecta a países como el nuestro— y la necesidad de sostener el nivel de la actividad económica en favor del desarrollo social.

En particular, en este proyecto los neuquinos encontramos que estamos más cerca que nunca de concretar la realización de la obra hidroeléctrica Chihuidos, que movilizará recursos humanos y económicos de manera significativa para Neuquén y que a futuro promoverá el desarrollo del centro de la provincia. Claro que el plan de obra pública que contempla este proyecto no incluye todas las obras esenciales para cubrir las necesidades que tiene la población neuquina, pero creemos que a través del diálogo constructivo

en los futuros presupuestos se podrá consensuar con la Nación las obras que requiere la provincia.

Un párrafo especial merece la cuestión hidrocarburífera. Hay diputados que se han referido al tema planteando su desacuerdo con los precios internos del petróleo crudo dando a entender que sólo se trata de subsidios a las empresas petroleras. En este sentido, quiero recordar que en nuestra región patagónica decenas de miles de hombres y sus familias dependen de la actividad petrolera y que para la Nación toda la falta de producción de petróleo y gas suficiente para abastecer la demanda interna tuvo como consecuencia la necesidad de importar el faltante, destinando para ello divisas que hoy no están disponibles para los insumos que requieren otras industrias y que, por tanto, deben reducir o parar su producción, lo que a su vez conlleva situaciones sociales preocupantes.

Por los motivos expuestos, reitero mi apoyo al proyecto de presupuesto para el ejercicio del año 2016.

25

INSERCIÓN SOLICITADA POR EL SEÑOR  
DIPUTADO SÁNCHEZ

**Régimen previsional especial de carácter  
excepcional para los ex soldados combatientes  
de la guerra de Malvinas**

Las comisiones de Previsión y Seguridad Social, de Defensa Nacional y de Presupuesto y Hacienda al considerar el proyecto de ley de los señores diputados Carmona, Ferreyra, Giaccone, Bastera, Kosiner y Raimundi, por el cual se crea un régimen previsional especial de carácter excepcional y optativo para ex soldados combatientes de la guerra de Malvinas, Georgias y Sandwich del Sur, han creído conveniente considerar y fundar la aprobación del presente proyecto de ley, por el cual se aprueba un régimen de excepción para el otorgamiento de beneficios jubilatorios destinado a los ciudadanos que, en cumplimiento del servicio militar obligatorio de conscripción, hubieren participado en las acciones bélicas desarrolladas entre el 2 de abril y el 14 de junio de 1982 en el denominado Teatro de Operaciones Malvinas (TOM), o hubieren entrado en combate en el área del Teatro de Operaciones del Atlántico Sur (TOAS), y a los civiles que se encontraban cumpliendo funciones de servicio o apoyo en los lugares antes mencionados, entre el 2 de abril y el 14 de junio de 1982.

El proyecto de ley 1.599-D.-14 es coincidente, en articulado y fundamentos, con el 237-D.-2013, de autoría del diputado Héctor Horacio Piemonte (mandato cumplido), actualmente con trámite parlamentario vigente y giro a las comisiones de Defensa Nacional, Previsión y Seguridad Social y Presupuesto y Hacienda. El mismo a su vez es una representación del que llevará el número 1.455-D.-2011, firmado por los diputados Piemonte, Baldata, Carrió, García, Comi, Quiroz, y Terada, todos del bloque de la Coalición

Cívica. Sin embargo, el proyecto de ley 1.599-D-14 tuvo giros invertidos en las comisiones de Previsión y Seguridad Social, de Defensa Nacional y de Presupuesto y Hacienda.

Debido a que al momento de ser tratado en la comisión de origen no se tuvo a la vista el proyecto 237-D-2013, presentamos en conjunto con el diputado Omar Barcheta el dictamen en minoría que en esta ocasión paso a comentar.

En nuestro proyecto alternativo se contempla una propuesta que resulta más específica y superadora a la firmada por la mayoría. El objeto del presente proyecto de ley es el de establecer un régimen de excepción para el otorgamiento de beneficios jubilatorios para los excombatientes de Malvinas que cumplieron con el deber de defender a la patria siendo civiles, y en cumplimiento del servicio militar obligatorio de conscripción, vigente en aquel momento, o convocatoria especial. Es decir, considera los servicios militares prestados por civiles dentro del teatro de operaciones determinado en ocasión del conflicto armado contra el Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte en 1982, y las acciones de combate en las que debieron participar quienes lucharon con honor por la recuperación de una parte de nuestro territorio nacional.

Ese esfuerzo y sacrificio son motivo de orgullo para todos los argentinos, sabiendo además que aquellos soldados argentinos tuvieron que enfrentar a un enemigo dotado de una tecnología claramente superior. No se busca con este proyecto otorgar un beneficio para pagar el honor de haber servido a la patria, porque a eso están llamados todos los ciudadanos argentinos cuando se los convoca para defender la soberanía. El fin perseguido es el de honrar a quienes ofrecieron hasta su vida en la lucha y participaron en ella cumpliendo su obligación ciudadana, como es el caso de los conscriptos y civiles (artículo 21 de la Constitución Nacional).

El fundamento de este proyecto reposa en el principio de equidad que debe estar presente en todas las normas y acciones del Estado, con mayor consideración cuando los ciudadanos han resultado afectados en actos de servicio. Según la legislación comparada y doctrinas reconocidas, los efectos de la guerra requieren que, a las personas que han participado en ella, la ley les proporcione un régimen previsional específico. El sistema normativo previsional prevé esta situación para distintos casos, determinando la disminución en la edad y cantidad de años de servicio necesarios que se exigen para acceder al beneficio jubilatorio común. En este sentido, el proyecto de ley que se propone busca equilibrar los perjuicios que han tenido y tienen quienes participaron en la Guerra por Malvinas, cumpliendo con el principio de equidad señalado.

Bajo este orden de ideas, se consideran los grupos laborales protegidos, de acuerdo con la ley 24.147, artículo 27. De igual modo y en consecuencia, se con-

sidera al universo de participantes en una contienda bélica como grupo vulnerable.

Cabe mencionar que la guerra por la recuperación de las islas Malvinas ha provocado en los ex combatientes huellas imborrables, tanto físicas como psicológicas. Sirva como ejemplo señalar que un porcentaje importante de ellos padece el denominado síndrome de estrés postraumático.

De aprobarse el presente proyecto los excombatientes de la Guerra por Malvinas podrán optar por acogerse a este beneficio según la definición expresada en el texto del mismo, y podrían acceder a un trato legal que mitigaría el perjuicio ocasionado en su vida laboral y/o social por haber participado en un conflicto bélico.

Las diferencias principales entre el dictamen de mayoría y el presente radican en los requisitos que debe reunir el beneficiario (edad); en el procedimiento para calcular el beneficio y su composición, y en cómo debe computarse el período de servicio militar obligatorio de conscripción.

El dictamen de minoría expresa claramente en su artículo 21 quiénes no serán alcanzados por este beneficio jubilatorio, mientras que el de mayoría es vago y confuso.

Además, en la presente iniciativa se determina que el haber mensual de la jubilación será el 82 por ciento de la mejor remuneración que hubiere percibido en el mejor cargo desempeñado. Se establece que dicho haber incluya el ciento por ciento de los beneficios no remunerativos, los complementos y los adicionales, sean estos generales o particulares, que hubiere percibido.

Se agrega a la base de cálculo del haber jubilatorio el suplemento creado en virtud del decreto 1.244/98, que fuera un complemento para el personal de la administración pública nacional, y que ahora se extiende a quienes se acojan a este beneficio previsional, ya sea que provengan del ámbito laboral público o privado.

Así también se prevé que en el supuesto caso de fallecimiento del beneficiario, quienes gocen del derecho a pensión serán los derechohabientes establecidos según lo normado en el artículo 53 de la ley 24.241, teniendo derecho al ciento por ciento del haber del causante. No obstante lo apuntado, el fundamento del presente proyecto tiene su mayor asidero en razones de equidad, justicia y solidaridad social.

Se agradece la colaboración prestada por distintas asociaciones de excombatientes y veteranos de guerra, y en particular a los integrantes del proyecto Fénix para Ex Combatientes y Veteranos de Guerra (VVG).

Por todo lo expuesto, proponemos como proyecto alternativo el siguiente texto:

Artículo 1º – Institúyase un régimen de excepción para el otorgamiento de beneficios jubilatorios destinado a los ciudadanos que, en cumplimiento del servi-



cio militar obligatorio de conscripción, hubieren participado en las acciones bélicas desarrolladas entre el 2 de abril y el 14 de junio de 1982 en el denominado teatro de operaciones malvinas (TOM), o hubieren entrado en combate en el área del teatro de operaciones del Atlántico Sur (TOAS), y a los civiles que se encontraban cumpliendo funciones de servicio o apoyo en los lugares antes mencionados, entre el 2 de abril y el 14 de junio de 1982.

Art. 2° – El régimen de excepción creado por el artículo anterior tiene carácter optativo, y podrán acogerse al mismo quienes cumplan con las siguientes condiciones: a) acreditar su condición de excombatiente mediante la certificación establecida en el artículo 1° del decreto 2.634/90 actualizada al momento de solicitar el beneficio; b) haber cumplido 52 años de edad al momento de optar por este régimen de excepción jubilatorio; c) acreditar diez (10) años de servicios computables en uno o más regímenes jubilatorios.

Art. 3° – Aquellas personas que cumplan con las condiciones y requisitos exigidos por esta ley, y se hubieren jubilado por incapacidad o por el régimen que les corresponda por su actividad laboral con anterioridad a la sanción de la presente, como asimismo los que lo hicieren con posterioridad a ella, serán beneficiados por esta nueva norma, en lo que a la determinación y goce del haber jubilatorio corresponde, desde la publicación de la presente, previa notificación a la ANSES (Administración Nacional de la Seguridad Social) de su opción de cambio a este régimen de excepción.

Art 4° – Tienen derecho a optar entre el régimen de excepción jubilatorio que se establece por esta ley y el que les corresponda por su actividad laboral aquellos que se encuentren alcanzados por los regímenes jubilatorios de actividades con características particulares y/o diferenciadas de: fuerzas armadas (ley 19.101 y modificatorias), Prefectura Naval Argentina (ley 18.398 y modificatorias), Gendarmería Nacional (ley 19.349 y modificatorias), personal embarcado (ley 17.371, 17.823 y modificatorias), rural (decreto 1.021/74 y modificatorios), Investigadores Científicos y Tecnológicos, docentes universitarios a tiempo completo (leyes 22.929, 23.026, 23.626 y modificatorias), servicio exterior de la Nación (ley 22.731 y modificatorias), docentes nacionales (ley 24.016 y modificatorias), Poder Judicial de la Nación y otros (ley 24.018 y modificatorias), actividades riesgosas o insalubres (decreto 4.257/68 y modificatorios), Policía Federal Argentina, Servicio Penitenciario Federal, estibador portuario, aeronavegantes, servicio doméstico, construcción, y toda otra actividad con régimen jubilatorio particular y/o diferenciado, análogo o no a la ley 24.241 del sistema integrado de jubilaciones y pensiones o por la que la reemplace, siempre que reúnan la calidad de excombatiente de acuerdo a lo establecido en el artículo 1°

y cumplan los requisitos de edad y años de servicios establecidos en el artículo 2°.

Art. 5° – Los trabajadores en relación de dependencia de la administración pública nacional, sus reparticiones y organismos centralizados, descentralizados o autárquicos o empresas del Estado, sociedades anónimas con participación estatal mayoritaria, sociedades de economía mixta, servicios de cuentas especiales, obras sociales del sector público, empresas privatizadas por efecto de la ley 23.696 y sus modificatorias, entidades públicas no estatales disueltas por el decreto 2.284/91, el Banco de la Nación Argentina, y organismos provinciales que hubieran efectuado aportes al régimen previsional público, siempre que reúnan la calidad de ex combatientes de acuerdo a lo establecido en el artículo 1° y cumplan los requisitos de edad y años de servicios pautados en el artículo 2°, tienen derecho a optar entre el régimen de excepción jubilatorio que se establece por esta ley y el que les corresponda.

Art. 6° – Los trabajadores autónomos y/o monotributistas tienen también derecho a optar entre el régimen de excepción jubilatorio que se establece por esta ley y el que les corresponda por su actividad laboral, siempre que reúnan la condición de ex combatientes de acuerdo a lo establecido en el artículo 1° y cumplan los requisitos de edad y años de servicios estipulados en el artículo 2°.

Art. 7° – El monto del haber mensual de la jubilación creada por este régimen de excepción está compuesto por un capital de base y un capital técnico. El capital de base es el equivalente al ochenta y dos por ciento (82 por ciento) del promedio de las últimas sesenta (60) remuneraciones mensuales que el beneficiario hubiere percibido en el mejor cargo desempeñado. De no alcanzar a la cantidad de remuneraciones mensuales requeridas, se tomará como capital de base el cincuenta por ciento (50 por ciento) del promedio de las realmente percibidas.

Para el cálculo del capital de base no se tomarán las remuneraciones consignadas como SAC (sueldo anual complementario). El capital técnico está conformado por: a) el ciento por ciento (100 por ciento) del promedio de la suma de los beneficios no remunerativos, los complementos, los adicionales generales y/o particulares que hubiera percibido como parte de su haber mensual y/o haber neto, excluido el SAC (sueldo anual complementario), en las últimas sesenta (60) remuneraciones mensuales; b) el ciento por ciento (100 por ciento) del complemento mensual establecido para el personal de la administración pública nacional otorgado por el decreto 1.244/98 y sus normas modificatorias, ampliatorias y/o supletorias.

Este complemento alcanza a las personas referidas en el artículo 1°, que lo estén percibiendo por justa aplicación de las normas referidas, así como también a aquellas personas que, por tener otro régimen o condición laboral, no se encuentren alcanzadas por el bene-

ficio que se otorga mediante el decreto de referencia, pero que a los efectos de este régimen de excepción el referido beneficio será parte integrante de su haber jubilatorio.

Art. 8º – El Ministerio de Desarrollo Social, o el organismo que lo reemplace, remitirá a la ANSES el equivalente al importe establecido como capital técnico en el artículo 7º, inciso b), por cada uno de los beneficiarios de este régimen de excepción.

Art. 9º – El cálculo del haber jubilatorio, para el caso de los trabajadores autónomos y/o monotributistas dentro de este régimen de excepción, se mantiene dentro de lo establecido en las leyes 24.241 y 24.425 y sus modificatorias, según corresponda. Con más lo establecido en el artículo 7º en los incisos a) y b).

Art. 10. – La autoridad de aplicación tendrá a su cargo el cálculo del haber a ser liquidado. El monto que surja, luego de aplicar lo dispuesto en los artículos 7º y 8º, será automáticamente transformado a su equivalente en unidades retributivas del SINEP o del sistema que lo reemplace, al momento de su efectiva liquidación. La cantidad de unidades retributivas resultantes pasan a ser el haber mensual jubilatorio de este régimen de excepción, siendo modificado en forma automática cada vez que ocurran aumentos y/o variaciones en los valores de las unidades retributivas. En ningún caso la aplicación de esta forma de equivalencia y/o de actualización podrá producir la disminución del haber que percibe el beneficiario.

A los efectos de los cálculos del haber jubilatorio, que por este régimen de excepción se instituye, se establece un mínimo y un máximo de haber jubilatorio: a) el mínimo a ser percibido por los beneficiarios en ningún caso será inferior al haber que, mediante la ley 23.848 y sus normas complementarias, modificatorias y/o supletorias instituyan, por todo concepto; b) el máximo no podrá sobrepasar la suma de tres (3) haberes que, mediante la ley 23.848 y sus normas complementarias, modificatorias y/o supletorias instituyan, por todo concepto.

A excepción de lo dispuesto en el artículo 3º, el haber mensual jubilatorio se devengará a partir de la fecha de presentación de la solicitud de jubilación por este régimen de excepción ante la ANSES (Administración Nacional de la Seguridad Social).

Art. 11. – En el supuesto de fallecimiento del beneficiario, tendrán derecho a la pensión los derechohabientes enumerados en el artículo 53 de la ley 24.241 del Sistema Integrado de Jubilaciones y Pensiones, o por la norma que lo reemplace. El haber de pensión será equivalente al ciento por ciento (100 por ciento) del beneficio del causante en vida. Desde la solicitud de pensión por el derechohabiente hasta el momento del otorgamiento de la misma, el trámite de este derecho no podrá superar los 90 (noventa) días hábiles.

Por cada 30 (treinta) días corridos de retraso, la ANSES (Administración Nacional de la Seguridad Social) deberá abonar al derechohabiente, en concep-

to de mora, un veinticinco por ciento (25 por ciento) del monto total mensual que le corresponda percibir, hasta tanto se haga efectiva la liquidación normal y/o habitual que le correspondiese.

Estos valores de mora se liquidarán junto con el primer pago del haber de pensión. Estos valores de mora no podrán salir de ninguna de las partidas presupuestarias que la ANSES (Administración Nacional de la Seguridad Social) tiene o tenga en el futuro destinadas a pagos de haberes de jubilados y/o pensionados. Para ello, se retendrán de las partidas presupuestarias que la ANSES (Administración Nacional de la Seguridad Social) tenga destinadas a su funcionamiento normal y/o habitual.

Asimismo, se practicarán retenciones del diez por ciento (10 por ciento) sobre el haber mensual del director ejecutivo de la ANSES (Administración Nacional de la Seguridad Social) o del funcionario que lo reemplace como sanción por el incumplimiento de la liquidación en tiempo y forma del haber de pensión a que se refiere este artículo, por cada una de las pensiones demoradas. Esta retención no podrá superar el cincuenta por ciento (50 por ciento) del total del haber mensual del director ejecutivo de la ANSES (Administración Nacional de la Seguridad Social) o del funcionario que lo reemplace.

Estos valores pasarán a engrosar el presupuesto de la ANSES (Administración Nacional de la Seguridad Social), de manera perfectamente detallada por trámite y por mes.

Art. 12. – Las personas que optaren por el beneficio instituido en el artículo 1º de la presente ley, acceden también al goce y uso de una prestación médico/social u obra social, quedando incorporados a su libre y total elección, como beneficiarios de la obra social y/o agente de salud correspondiente a su tipo de empleo, y/o gremio y/o rama laboral, o a cualquier otra obra social del Sistema Nacional del Seguro de Salud o del sistema que lo reemplace, y/o de la Ley de Obras Sociales 23.660 y modificatorias, o de la obra social de la respectiva fuerza armada y/o fuerza de seguridad y/u organismo dependiente del Estado nacional donde prestó servicio durante el conflicto bélico o del Instituto Nacional de Servicios Sociales para Jubilados y Pensionados (INSSJP– PAMI).

Art. 13. – La afiliación será voluntaria y automática y gozan de todos los derechos y obligaciones de los afiliados. Debiendo hacer constar su voluntad de afiliación o cambio voluntario ante la Superintendencia de Servicios de Salud de la Nación u organismo que lo reemplace; trámite que será realizado por y a través de la obra social que elija. En ningún caso, las obras sociales elegidas podrán exigir el pago retroactivo de cuotas, aportes y/o tiempo de permanencia mínimo para brindar la totalidad de las prestaciones médico-asistenciales que el afiliado requiera, necesite para el cuidado de su salud.

Art. 14. – Tienen derecho a afiliarse a su grupo familiar primario: cónyuge, concubina/o, hijos/as menores de veintitún (21) años solteros sin emancipación y/o discapacitados sin límite de edad, y sin contraprestación dineraria por parte de ninguno de ellos. Mantendrán también la opción de cambio de afiliación sin restricciones, carencias, ni pago retroactivo de cuotas.

Art. 15. – La prestación jubilatoria creada mediante el presente régimen de excepción, será intangible e inembargable por hasta un setenta por ciento (70 por ciento), con la salvedad de las cuotas por alimentos y litis expensas, y su percepción será compatible con el beneficio instituido mediante la ley 23.848, sus modificatorias, complementarias y/o supletorias, así como también con cualquier otro beneficio de carácter contributivo o no contributivo nacional, provincial o municipal y/o de la CABA, que se otorgue en razón de la condición de soldados conscriptos excombatientes.

Art. 16. – Esta norma no obsta la percepción de pensiones y otros beneficios compatibles a la fecha.

Art. 17. – Para el supuesto en que el beneficiario no cubra los requisitos del artículo 2º, inciso c): a) los veinte (20) años de servicios computables, en uno o más regímenes jubilatorios exigidos, se compensarán con un descuento del uno y medio por ciento (1,5 por ciento), sobre el haber mensual que perciba el beneficiario de este régimen de excepción, por el plazo de los años equivalentes a los faltantes; b) en caso de no alcanzar los diez (10) años de aportes en forma continua o discontinua, el pago equivalente a los aportes y/o contribuciones correspondientes al empleado en relación de dependencia y/o trabajador autónomo, se compensarán efectuando los descuentos habituales de cada caso hasta completar los diez (10) años de servicios del haber mensual del beneficiario de este régimen de excepción.

Art. 18. – Se abonará una prestación anual complementaria, pagadera en dos (2) cuotas, equivalentes cada una al cincuenta por ciento (50 por ciento) de las prestaciones mencionadas en el artículo 7º, en los meses de junio y diciembre.

Art. 19. – A los soldados conscriptos de las fuerzas armadas citados en el artículo 1º y que cumplan con lo establecido en el artículo 2º en sus incisos a) y b), se les computa el período de servicio militar obligatorio de conscripción, cualquiera sea su duración, como cinco (5) años simples para el cálculo de servicios, establecido en el artículo 2º inciso c), a los efectos de la aplicación de este régimen de excepción.

Art. 20. – En virtud de lo establecido por esta norma, se considera como grupo vulnerable y como grupo laboral protegido al sector social conformado por las personas referenciadas en el artículo 1º. Esta consideración de grupo vulnerable y grupo laboral protegido será válida también para cualquier otra disposición o norma legal oportunamente dictada y/o que se dicte en el futuro, a efectos de otorgar eventuales y nuevos derechos y/o beneficios hacia este sector social en par-

ticular, de manera exclusiva para las personas referenciadas en el artículo 1º.

Art. 21. – En virtud de lo dispuesto en las leyes para el personal militar (FF.AA.) y del personal de seguridad (FF.SS.), el personal del cuadro permanente de oficiales y suboficiales en actividad, retiro y/o reserva, que como tal, hubieran participado en las acciones bélicas desarrolladas entre el 2 de abril y el 14 de junio de 1982, en los lugares establecidos en el artículo 1º, no serán alcanzados por la presente norma. Debiendo regirse por las leyes y reglamentos militares instituidos a tal efecto.

Art. 22. – La autoridad de aplicación de lo dispuesto en el capítulo primero de la presente ley será la ANSES (Administración Nacional de la Seguridad Social).

Art. 23. – El goce de la prestación prevista en la presente ley resulta incompatible con la realización de actividades en relación de dependencia. Toda labor que se realice como personal inscrito ante la AFIP (Administración Federal de Ingresos Públicos), en carácter de autónomo y/o monotributista, en cualquiera de sus categorías y que no supere con sus ingresos la base del mínimo no imponible del impuesto a la ganancia, es compatible con el goce de la prestación prevista en la presente ley.

Art. 24. – La condición de pasivos que se concibe y/o se otorga automáticamente a las personas al jubilarse, no se genera en este régimen de excepción. A todos los efectos legales, las personas alcanzadas por este régimen de excepción, serán consideradas en la condición de activos hasta que alcancen las edades estipuladas en la ley 24.241 artículo 19, incisos a) y b).

Art. 25. – Facúltase al jefe de Gabinete de Ministros a reasignar las partidas presupuestarias necesarias para la correcta aplicación de la presente ley.

Art. 26. – Invítase a los gobiernos de las provincias, al Honorable Congreso de la Nación, al Poder Judicial de la Nación y al Gobierno de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires a adherir al presente régimen en sus respectivas jurisdicciones.

Art. 27. – El Poder Ejecutivo nacional reglamentará la presente ley dentro de los noventa (90) días corridos contados a partir de su publicación.

Art. 28. – Comuníquese al Poder Ejecutivo. Sala de las comisiones, 2 de diciembre de 2014.

26

INSERCIÓN SOLICITADA POR LA SEÑORA  
DIPUTADA SCAGLIA

**Presupuesto General de Gastos y Cálculo  
de Recursos de la Administración Nacional  
para 2016**

Hoy, como lo indica la Ley de Administración Financiera, se discute el proyecto de ley de presupuesto para el año 2016. Es de mi especial interés plantear